

Raport privind studiul situației  
existente în domeniul  
supravegherii pieței în  
Republica Moldova

## *Cuprins*

1. Documentele examinate .....	3
2. Analiza cadrului legislativ în Republica Moldova referitor la supravegherea pieții.....	4
3. Analiza referitor la reglementările tehnice adoptate în legislație națională și ce autorități sunt responsabile de supravegherea pieții.....	6
4. Corespunderea legislației naționale cu principiile aplicabile activității de supraveghere a pieței prevăzute în Regulamentul CE nr.765/2008.....	13
5. Analiza autorităților de supraveghere a pieței și prevederile actului normativ care stabilește funcțiile de control ale acestora .....	17
7. Studiul supravegherii pieței în baza chestionarului.....	29
8. RECOMANDĂRI ȘI CONCLUZII .....	30

## **1. Documentele examinate**

1. Regulamentul (CE) nr 765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor.
  2. Decizia nr. 768/2008/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 9 iulie 2008 privind un cadru comun pentru comercializarea produselor.
  3. Cadrul legislativ existent în domeniu, inclusiv metodologiile aplicate în cadrul supravegherii pieței;
  4. Lista reglementărilor tehnice aplicate pentru produsele plasate pe piață;
- I. Situația la moment

În anul 2008, în scopul susținerii liberei circulații a mărfurilor și întăririi mecanismelor pieței libere, la nivelul Uniunii Europene, a fost adoptat un pachet de reglementări orizontale pentru domeniul ce privește comercializarea produselor. Acest pachet include și *Regulamentul (CE) nr.765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 339/93*, aplicabil de la 1 ianuarie 2010.

Regulamentul (CE) nr.765/2008, cu referire la supravegherea pieței, stabilește definițiile de referință pentru termenii ce se folosesc în legislația Uniunii Europene ce armonizează cerințele privind comercializarea produselor, adoptă principiile generale și regulile ce sunt aplicabile marcatului CE și extinde domeniul de aplicabilitate al principiilor și regulilor ce trebuie respectate în activitatea de supraveghere a pieței, de la domeniul produselor reglementate bazat pe principiile noi abordări la întreaga legislație a Uniunii Europene ce armonizează condițiile și cerințele de comercializare a produselor, cu excepția acelor domenii cărora, în mod explicit, conform acestei legislații li se aplică alte reguli specifice.

Cu referire la supravegherea pieței, Regulamentul (CE) nr.765/2008 stabilește principii și reguli comune la nivel european pentru operarea și organizarea activității de supraveghere a pieței.

## ***2. Analiza cadrului legislativ în Republica Moldova referitor la supravegherea pieții.***

Activitatea de supraveghere a pieței în Republica Moldova în prezent se desfășoară avînd la bază următoarele acte legislative:

**Legea privind activitatea de reglementare tehnică nr.420-XVI din 22.12.06 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr.36-38 din 16.03.07)**

Legea stabilește cerințele generale față de conținutul și modul de elaborare, publicare și aplicare a reglementărilor tehnice pentru a asigura transparența procesului de reglementare și circulația liberă a produselor și serviciilor, stabilește drepturile și obligațiile autorităților de reglementare, precum și cerințele față de supravegherea pieței în scopul protecției pieței interne de produse periculoase, falsificate și neconforme cerințelor prescrise și/sau declarate.

La Capitolul V „SUPRAVEGHEREA PIEȚEI” se stabilesc principiile de bază ale supravegherii pieței după cum urmează:

- Supravegherea pieței privind conformitatea cu cerințele prescrise și/sau declarate a produselor fabricate și plasate pe piață și a serviciilor prestate se efectuează, în numele statului, de către organele centrale de specialitate ale administrației publice;
- Supravegherea pieței se efectuează asupra oricărui produs sau serviciu, inclusiv asupra celor certificate, la orice agent economic, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare;
- Autoritățile de supraveghere a pieței sînt în drept să apeleze, pentru soluționarea problemelor tehnice (efectuarea încercărilor de laborator), la alte organe sau agenți economici, cu condiția că nu există conflict de interese și că responsabilitatea pentru luarea deciziilor le revine autorităților abilitate;
- Nu se admite, în cadrul supravegherii pieței, efectuarea încercărilor de laborator de către laboratoarele care au efectuat încercări în scopul evaluării conformității pentru aceleași produse;
- La aplicarea sancțiunilor pentru nerespectarea cerințelor prescrise și/sau declarate trebuie să se respecte principiul proporționalității mărimumi sancțiunii cu prejudiciul cauzat de încălcarea admisă;
- Supravegherea pieței se efectuează și prin controale selective, care pot fi exercitate prin vizitarea agentului economic sau prin invitarea reprezentanților acestuia la autoritatea de supraveghere a pieței;
- Organismele de evaluare a conformității nu sînt în drept să exercite funcții de supraveghere a pieței;
- Supravegherea pieței se efectuează, după caz, în următoarele etape ale ciclului vital al produsului sau ale prestării serviciului: proiectare; fabricare și păstrare;

depozitare și transportare; prelucrare, recondiționare sau rebutare; import și comercializare; folosire;

- Supravegherea pieței se efectuează prin: monitorizare; controlul produselor și al serviciilor plasate pe piață; prelevarea probelor sau a mostrelor de produse, verificarea conformității lor cu cerințele prescrise și/sau declarate.

### **Legea privind protecția consumatorilor nr. 105-XV din 13.03.2003 (Republicată, Monitorul Oficial nr. 176-181/513 din 21.10-2011)**

Prin legea respectivă Agenția este abilitată cu funcția de a efectua activități de supraveghere a pieței privind corespunderea produselor și serviciilor cerințelor prescrise sau declarate și aplicarea sancțiunilor conform legislației în vigoare.

Legea se aplică la supravegherea pieței privind securitatea și calitatea produselor sub aspectul protecției consumatorilor de riscul de a procura produse necorespunzătoare sau care prezintă pericol pentru viață și sănătate.

### **Legea privind securitatea generală a produselor nr.422-XVI din 22.12.06 (Monitorul Oficial 36-38 din 16.03.07)**

Legea stabilește cadrul legal general pentru asigurarea securității produselor plasate pe piața Republicii Moldova.

Conform art. 1 „Domeniul de aplicare,, legea prevede următoarele

Prevederile legii privind securitatea generală a produselor se aplică în măsura în care nu există reglementări tehnice specifice privind securitatea produselor respective.

În cazul în care securitatea produselor este acoperită de reglementări tehnice specifice, prezenta lege se aplică numai pentru aspectele și riscurile sau categoriile de riscuri neacoperite de reglementările tehnice specifice. Astfel atunci când pentru unele tipuri de produse noțiunea de produs “produs sigur” și “produs periculos”, conform reglementărilor tehnice prevăd elemente specifice (ex. jucării) în aceste cazuri se aplică pentru produsele în privința riscurilor sau categoriilor de riscuri se aplică reglementările tehnice specifice.

Astfel, articolele 4-9 ( Obligațiile producătorilor, Obligațiile distribuitorilor, Obligații specifice distribuitorilor, Competența autorităților de supraveghere a pieței ) se aplică pentru toate tipurile de produse, deoarece prevăd cerințe aplicarea cărora nu depinde de tipul de produse.

Prevederile referitoare la Răspunderea pentru încălcarea legii sunt de aplicare generală, așa numita „**orizontală**”

Legea stabilește noțiunile de produs sigur și de produs periculos, prevede responsabilitățile producătorilor și distribuitorilor referitor la asigurarea securității generale a produselor.

**3. Analiza referitor la reglementările tehnice adoptate în legislație națională și ce autorități sunt responsabile de supravegherea pieții.**

Nr. crt.	Directiva UE	Transpunerea națională	Autoritate ce supravegheaza piata conform HG 31	Supravegherea conform reglementarii
1	Directive <b>2006/95/EC</b> of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on the harmonisation of the laws of Member States relating to electrical equipment designed for use within certain voltage limits	Hotărîrea Guvernului nr.255 din 05.03.2008 pentru aprobarea Reglementării tehnice “Securitatea echipamentelor electrice de joasă tensiune” ( <i>Monitorul Oficial nr.51-54/325 din 14.03.2008</i> )	Agenția pentru Protecția Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, subordonat Ministerului Economiei	43. Supravegherea pieței se efectuează, în numele statului, de către autoritățile competente, abilitate prin lege, preponderent asupra produselor plasate pe piață. Supravegherea pieței se efectuează inclusiv prin exercitarea controalelor selective. 44. În cazul în care se constată că, referitor la echipamentele electrice de joasă tensiune plasate pe piață, nu se respectă prevederile prezentei Reglementări tehnice, autoritatea de supraveghere a pieței aplică măsuri conform legislației în vigoare.
2	Directive <b>2009/105/EC</b> of the European Parliament and of the Council of 16 September 2009 relating to simple pressure vessels	Not transposed		
3	Council Directive <b>88/378/EEC</b> of 3 May 1988 on the approximation of the laws of the Member States concerning the safety of toys	Hotărîrea Guvernului nr. 83 din 31.01.2008 cu privire la aprobarea Reglementării Tehnice "Jucării. Cerințe de securitate" ( <i>Monitorul Oficial nr.32-33/175 din 15.02.2008</i> )	Agenția pentru Protecția Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei Serviciul Sanitaro-Epidemiologic de Stat	66. Autoritatea de supraveghere a pieței privind corespunderea jucăriilor prezentei Reglementări tehnice este Serviciul Standardizare și Metrologie prin intermediul Inspectoratului Principal de Stat în Standardizare și Metrologie și Protecție a Consumatorului. 69. Autoritatea de supraveghere a pieței informează o dată pe an Guvernul despre respectarea prezentei

Nr. crt.	Directiva UE	Transpunerea națională	Autoritate ce supravegheaza piata conform HG 31	Supravegherea conform reglementarii
	Directive <b>2009/48/EC</b> of the European Parliament and of the Council of 18 June 2009 on the safety of toys	Hotărârea Guvernului nr. 399 din 08.06.2011 cu privire la modificarea și completarea Reglementării tehnice “Jucării. Cerințe de securitate”, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.83 din 31 ianuarie 2008 ( <i>Monitorul Oficial nr.99-101/465 din 17.06.2011</i> )	Agenția pentru Protecția Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei Serviciul Sanitaro-Epidemiologic de Stat	Reglementări tehnice.  Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Sănătății și Ministerului Economiei.
4	Directive <b>2004/108/EC</b> of the European Parliament and of the Council of 15 December 2004 on the approximation of the laws of the Member States relating to electromagnetic compatibility and repealing Directive 89/336/EEC	Hotărârea Guvernului nr. 95 din 04.02.2008 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice "Compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor" ( <i>Monitorul Oficial nr.32- 33/176 din 15.02.2008</i> )	<i>Ministerul Dezvoltării Informaționale, Centrul Național pentru Frecvențe Radio</i> Serviciul Sanitaro-Epidemiologic de Stat  Agenția pentru Protecția Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației	38. Supravegherea pieței se efectuează în numele statului de către autoritățile competente abilitate prin lege și se efectuează preponderent asupra produselor plasate pe piață. Supravegherea pieței se efectuează inclusiv prin controale selective.
5	Council Directive <b>89/106/EEC</b> of 21 December 1988 on the approximation of laws, regulations and administrative provisions of	Hotărârea Guvernului nr. 226 din 29.02.2008 pentru aprobarea Reglementării tehnice cu privire la produsele pentru construcții ( <i>Monitorul Oficial nr.51-54/324 din 14.03.2008</i> )	Inspecția de Stat în Construcții din cadrul Ministerului Construcțiilor și Dezvoltare a Teritoriului Agenția pentru Protecția Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei	Cerințele specifice privind supravegherea pieței  50. Autoritatea de supraveghere a pieței privind corespunderea produselor pentru construcții prezentei

Nr. crt.	Directiva UE	Transpunerea națională	Autoritate ce supravegheaza piata conform HG 31	Supravegherea conform reglementarii
	the Member States relating to construction products		Serviciul Sanitaro-Epidemiologic de Stat	Reglementări tehnice este autoritatea de reglementare de specialitate în domeniul construcțiilor.
6	Directive <b>2006/42/EC</b> of the European Parliament and of the Council of 17 May 2006 on machinery, and amending Directive 95/16/EC	Not transposed		
7	Council Directive <b>89/686/EEC</b> of 21 December 1989 on the approximation of the laws of the Member States relating to personal protective equipment	Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea unor reglementări tehnice nr.138 din 10.02.2009 ( <i>Monitorul Oficial nr.51-52/218 din 10.03.2009</i> )	Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne Serviciul Sanitaro-Epidemiologic de Stat Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, subordonat Ministerului Economiei	Reglementarea tehnică „Cerințe esențiale de securitate față de explozivi de uz civil și condițiile privind plasarea lor pe piață” Autoritatea de supraveghere a pieței privind plasarea pe piață și supravegherea explozivilor de uz civil, conform prezentei Reglementări tehnice, este autoritatea centrală de specialitate de reglementare în domeniul respectiv. 25. Atunci cînd organul central de specialitate al administrației publice în domeniul situațiilor excepționale emite o autorizație cu scopul de a permite exercitarea unei activități de producere a explozivilor, verifică dacă persoanele responsabile sînt în măsură să respecte obligațiile tehnice asumate. <b>REGLEMENTARE TEHNICĂ „CERINȚE DE SECURITATE FAȚĂ DE ECHIPAMENTELE INDIVIDUALE DE PROTECȚIE”</b> 27. Autoritatea de supraveghere a pieței privind corespunderea echipamentelor individuale de



Nr. crt.	Directiva UE	Transpunerea națională	Autoritate ce supravegheaza piata conform HG 31	Supravegherea conform reglementarii
				protecție prezentei Reglementării tehnice este autoritatea centrală de specialitate de reglementare în domeniul respectiv.
8	Directive <b>2009/23/EC</b> of the European Parliament and of the Council of 23 April 2009 on non-automatic weighing instruments	Not transposed		
9	Council Directive <b>90/385/EEC</b> of 20 June 1990 on the approximation of the laws of the Member States relating to active implantable medical devices	Hotărârea Guvernului nr. 96 din 29.01.2007 cu privire la stabilirea condițiilor de plasare pe piață și de utilizare a dispozitivelor medicale <i>(Monitorul Oficial nr.32-35/212 din 09.03.2007)</i>	Inspectoratul Farmaceutic, Agenția Medicamentului Serviciul Sanitaro-Epidemiologic de Stat Agenția pentru Protecția Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei Centrul Național de Management în Sănătate	Ministerul Sănătății: va stabili condițiile obligatorii de utilizare a dispozitivelor medicale și de coordonare a infrastructurii calității în domeniul vizat; în termen de 30 de zile, va identifica organul responsabil de reglementare, evaluare a conformității, supraveghere a dispozitivelor medicale și accesoriilor acestora plasate pe piață și/sau utilizate pe teritoriul Republicii Moldova;
10	Council Directive <b>90/396/EEC</b> of 29 June 1990 on the approximation of the laws of the Member States relating to appliances burning gaseous fuels  Directive <b>2009/142/EC</b> of the European Parliament and of	Hotărârea Guvernului nr. 1089 din 26.09.2008 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Aparate consumatoare de combustibili gazoși” <i>(Monitorul Oficial nr. 182/1112 din 07.10.2008)</i>  Not transposed	Agenția pentru Protecția Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, subordonat Ministerului Economiei	Organul de supraveghere a pieței privind corespunderea aparatelor consumatoare de combustibili gazoși prevederilor prezentei Reglementării tehnice este Agenția pentru Protecția Consumatorilor și Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase.

Nr. crt.	Directiva UE	Transpunerea națională	Autoritate ce supravegheaza piata conform HG 31	Supravegherea conform reglementarii
	the Council of 30 November 2009 relating to appliances burning gaseous fuels			
11	Council Directive <b>92/42/EEC</b> of 21 May 1992 on efficiency requirements for new hot-water boilers fired with liquid or gaseous fuels	Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Reglementării tehnice "Cerințe de randament pentru cazanele noi de apă caldă cu combustie lichidă sau gazoasă" ( <i>Monitorul Oficial nr. 115-117/491 din 24.07.2009</i> )	Agenția pentru Protecția Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, subordonat Ministerului Economiei	Autoritățile de supraveghere a pieței privind corespunderea cazanelor prevederilor prezentei Reglementări tehnice sînt Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Pieței, Metrologie și Protecția Consumatorului și Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase.
12	Council Directive <b>93/15/EEC</b> of 5 April 1993 on the harmonization of the provisions relating to the placing on the market and supervision of explosives for civil uses	Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea unor reglementări tehnice nr.138 din 10.02.2009 ( <i>Monitorul Oficial nr. 51-52/218 din 10.03.2009</i> )	Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, subordonat Ministerului Economiei Direcția generală poliție ordine publică a Ministerului Afacerilor Interne	Autoritatea de supraveghere a pieței privind plasarea pe piață și supravegherea explozivilor de uz civil, conform prezentei Reglementări tehnice, este autoritatea centrală de specialitate de reglementare în domeniul respectiv.
13	Council Directive <b>93/42/EEC</b> of 14 June 1993 concerning medical devices	Hotărîrea Guvernului nr. 96 din 29.01.2007 cu privire la stabilirea condițiilor de plasare pe piață și de utilizare a dispozitivelor medicale ( <i>Monitorul Oficial nr.32-35/212 din 09.03.2007</i> )	Inspectoratul Farmaceutic, Agenția Medicamentului Serviciul Sanitaro-Epidemiologic de Stat Agenția pentru Protecția Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei Centrul Național de Management în Sănătate	Ministerul Sănătății: va stabili condițiile obligatorii de utilizare a dispozitivelor medicale și de coordonare a infrastructurii calității în domeniul vizat; în termen de 30 de zile, va identifica organul responsabil de reglementare, evaluare a conformității, supraveghere a dispozitivelor medicale și accesoriilor acestora plasate pe piață și/sau utilizate pe teritoriul Republicii Moldova;
14	Directive <b>94/9/EC</b> of the European Parliament and the	Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea unor reglementări tehnice	Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor	Autoritatea de supraveghere a pieței privind corespunderea echipamentelor

Nr. crt.	Directiva UE	Transpunerea națională	Autoritate ce supravegheaza piata conform HG 31	Supravegherea conform reglementarii
	Council of 23 March 1994 on the approximation of the laws of the Member States concerning equipment and protective systems intended for use in potentially explosive atmospheres <b>ATEX</b>	nr.138 din 10.02.2009 ( <i>Monitorul Oficial nr.51-52/218 din 10.03.2009</i> )	Industriale Periculoase, subordonat Ministerului Economiei Direcția generală poliție ordine publică a Ministerului Afacerilor Interne	și sistemelor protectoare destinate utilizării în atmosfere potențial explozive, conform prezentei Reglementări tehnice, este autoritatea centrală de specialitate de reglementare în domeniul respectiv.
15	European Parliament and Council Directive <b>95/16/EC</b> of 29 June 1995 on the approximation of the laws of the Member States relating to lifts	Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Stabilirea condițiilor de plasare pe piață a ascensoarelor” nr. 1252 din 10.11.2008 ( <i>Monitorul Oficial nr.208-209/1273 din 21.11.2008</i> )	Agenția pentru Protecția Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, subordonat Ministerului Economiei	34. Supravegherea pieței se efectuează în numele statului de către autoritățile competente abilitate prin lege preponderent asupra produselor plasate pe piață. Supravegherea pieței se efectuează inclusiv prin controale selective. 35. Autoritatea de supraveghere a pieței privind corespunderea ascensoarelor și componentelor de securitate prevederilor prezentei Reglementări tehnice este Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase.
16	Directive <b>97/23/EC</b> of the European Parliament and of the Council of 29 May 1997 on the approximation of the laws of the Member States concerning pressure equipment	Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Reglementării tehnice “Echipamente sub presiune” nr. 262 din 03.04.2009 ( <i>Monitorul Oficial nr.75-77/320 din 17.04.2009</i> )	Agenția pentru Protecția Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, subordonat Ministerului Economiei	Organul de supraveghere și control care verifică respectarea prevederilor prezentei Reglementări tehnice și este responsabil pentru supravegherea pieței privind corespunderea echipamentelor sub presiune prezentei Reglementări tehnice, este Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase.

Nr. crt.	Directiva UE	Transpunerea națională	Autoritate ce supravegheaza piata conform HG 31	Supravegherea conform reglementarii
17	Directive <b>98/79/EC</b> of the European Parliament and of the Council of 27 October 1998 on in vitro diagnostic medical devices	Hotărîrea Guvernului nr. 96 din 29.01.2007 cu privire la stabilirea condițiilor de plasare pe piață și de utilizare a dispozitivelor medicale <i>(Monitorul Oficial nr.32-35/212 din 09.03.2007)</i>	Inspectoratul Farmaceutic, Agenția Medicamentului Serviciul Sanitaro-Epidemiologic de Stat  Agenția pentru Protecția Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei Centrul Național de Management în Sănătate	
18	Directive <b>1999/5/EC</b> of the European Parliament and of the Council of 9 March 1999 on radio equipment and telecommunications terminal equipment and the mutual recognition of their conformity	Hotărîrea Guvernului nr. 1274 din 23.11.2007 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice "Echipamente radio, echipamente terminale de telecomunicații și recunoașterea conformității acestora" <i>(Monitorul Oficial nr.188-191/1342 din 07.12.2007)</i>		58. Organul central de specialitate al administrației publice în domeniu este autoritatea competentă în sfera echipamentelor radio și al echipamentelor terminale de telecomunicații, care asigură îndeplinirea prevederilor prezentei Reglementări tehnice și este responsabilă pentru exercitarea activităților de supraveghere a pieței echipamentelor radio și echipamentelor terminale de telecomunicații.

În cadrul comunității europene cerințele generale privind supravegherea pieței, se stabilesc în Regulamentul (CE) nr. 765/2008.

Documentele ce prevăd cerințe specifice pentru anumite tipuri de produse sunt Directivele europene, unde sunt stabilite și cerințele față de supravegherea pieței.

În Republica Moldova Directivele sunt implementate la nivel național prin reglementări tehnice elaborate de autoritățile responsabile, aprobate prin acte normative (legi, hotărîri de Guvern, acte normative subordonate legii). Au fost analizate reglementările tehnice adoptate, în special capitolele ce țin de supravegherea pieței. Concomitent s-a analizat și HG nr.31 din 23.01.2009.

Urmare a analizei prezentate în tabelul, din care clar se conturează distorsiunile dintre HG nr.31 și HG ce aprobă reglementările tehnice și anume la capitolul supravegherea pieței.

În reglementările tehnice nu este stabilit clar ce autoritate este responsabilă de supravegherea pieței. Ministerele, fiind autorități ale administrării publice centrale și responsabile de elaborarea reglementărilor tehnice pentru produsele din domeniul de reglementare atribuit, ar trebui să stabilească care va fi autoritatea de supraveghere a pieței pentru produsele respective sau autoritatea coordonatoare.

Conform hotărârii Guvernului nr. 31 din 23.01.2009 „cu privire la aprobarea domeniilor reglementate, autorităților de reglementare și organelor cu funcții de supraveghere a pieței” sunt indicate mai multe autorități abilitate cu dreptul de a efectua supravegherea pieții.

Din tabelul prezentat este evident că în unele cazuri ca organ de supraveghere a pieței este o instituție subordonată nemijlocit autorității de reglementare, în alte cazuri autoritățile de reglementare stabilesc ca organ de supraveghere a pieței o instituție subordonată altui minister.

Nici din hotărârea respectivă, nici din Legea 420-XVI din 22.12.06 nu reiese un mecanism clar de interacțiune, nu sînt clar delimitate activitățile, care ar trebui să excludă suprapuneri sau goluri de activități de supraveghere.

#### **4. Corespunderea legislației naționale cu principiile aplicabile activității de supraveghere a pieței prevăzute în Regulamentul CE nr.765/2008**

Nr.	Principiile și regulile aplicabile activității de supraveghere a pieței prevăzute în Regulamentul (CE) nr.765/2008	Armonizarea cu legislația națională
	instituirea mecanismelor adecvate de comunicare și coordonare între autoritățile de supraveghere a pieței;	Conform HG 31 din 23.01.2009 cu privire la aprobarea domeniilor de reglementare, autorităților de reglementare și organelor cu funcții de supraveghere a pieței, sunt stabilite mai multe autorități de reglementare pentru domeniile reglementate, însă nu sunt instituite mecanismele de comunicare și coordonare. Nu există un organ coordonator al activității de supraveghere a pieței. În

		<p>România conform art.12 din Ordonanța Guvernului României nr.20/2010 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea unitară a legislației Uniunii Europene care armonizează condițiile de comercializare a produselor, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri coordonează domeniul infrastructurii calității și evaluării conformității, precum și activitățile de supraveghere a pieței, potrivit cerințelor aplicabile stabilite în Regulamentul (CE) nr.765/2008</p>
	<p>garantarea faptului că autoritățile de supraveghere a pieței își exercită competențele în conformitate cu principiul proporționalității;</p>	<p>Potrivit acestui principiu, măsurile stabilite de către <i>autoritatea de supraveghere a pieței</i> trebuie să fie corelate cu gradul de risc sau de neconformitate al produsului, iar impactul asupra liberei circulații a mărfurilor nu trebuie să fie mai mare decât este necesar pentru atingerea obiectivelor supravegherii pieței. În HG nr.862 din 26.07.2004 privind perfecționarea sistemului de control de stat specializat în art. 3 ”Selectarea agenților economici la care se va efectua controlul se stabilește în baza criteriului prejudiciului presupus, care poate fi cauzat în urma încălcării de către agentul economic a prevederilor legislației și ale actelor normative, și în ordinea descreșterii acestuia. Astfel în primul rând se supun controlului agenții economici care au cea mai mare valoare a criteriului prejudiciului presupus.”</p>
	<p>elaborarea programelor de supraveghere a pieței;</p>	<p>Nu este descris procedura de elaborare a programelor pe domeniile de supraveghere. Nu este o autoritate responsabilă de colectarea și generalizarea programelor de supraveghere.</p>

	<p>instituirea, punerea în aplicare și actualizarea periodică a programelor de supraveghere a pieței;</p>	<p>Nu este descris mecanismul în legislație.</p>
	<p>revizuirea și evaluarea periodică a derulării activității de supraveghere a pieței;</p>	<p>Nu este descris mecanismul în legislație.</p>
	<p>asigurarea obligațiilor de informare și comunicare care decurg din aplicarea directă a Regulamentului (CE) nr.765/2008;</p>	<p>Din tabelul privind informația prezentată de autoritățile responsabile pentru supravegherea pieței se vede că autoritățile de supraveghere a pieței nu în măsură deplină respectă acest principiu</p>
	<p>îndeplinirea sarcinilor privind activitatea de supraveghere a pieței în mod independent, imparțial, nepărtinitor;</p>	<p>Legea privind activitatea de reglementare tehnică nr.420-XVI din 22.12.06</p> <p>Legea privind securitatea generală a produselor nr.422-XVI din 22.12.06</p> <p>Regulamentele organelor cu funcții de supraveghere a pieței</p> <p>asigura transparența procesului de reglementare și circulația liberă a produselor și serviciilor, stabilește drepturile și obligațiile autorităților de reglementare, precum și cerințele față de supravegherea pieței în scopul protecției pieței interne de produse periculoase, falsificate și neconforme cerințelor prescrise și/sau declarate.</p>
	<p>asigurarea unui cadru de colaborare între autoritățile de supraveghere a pieței și autoritățile responsabile cu controlul produselor care intră pe piața comunitară;</p>	<p>Nu sînt mecanisme de a fi pusă în aplicare. Este necesar de elaborat un mecanism ce ar prevedea intrarea produselor pe piața Republicii Moldova</p>
	<p>art.41 din Regulamentul (CE) nr. 765/2008, se impune stabilirea la nivelul fiecărui Stat Membru a faptelor ce constituie contravenții precum și sancțiunile aplicate în cazul săvârșirii acestora</p>	<p>Instanța de judecată aplică sancțiuni conform Codului Contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24.10.2008, în baza proceslor-verbale întocmite.</p> <p>Unele organe cu funcții de supraveghere a pieței nu aplică sancțiuni în timpul efectuării</p>

		supravegherii pieței din domeniul reglementat, cum ar fi IPSSTOIP. (vezi anexa nr. 1)
--	--	---

Marcajul CE, care indică conformitatea unui produs, este consecința vizibilă a unui întreg proces care cuprinde evaluarea conformității produselor. Principiile generale de reglementare a marcajului CE sunt stabilite în Regulamentul (CE) nr. 765/2008, astfel încât acestea devin imediat aplicabile.

În conformitate cu prevederile art. 30 alin.(4) din Regulamentul (CE) nr. 765/2008, marcajul CE este singurul marcaj care atestă conformitatea produsului cu toate cerințele aplicabile produsului prevăzute de legislația comunitară de armonizare. Marcajul CE se aplică doar pe produsele pentru care legislația comunitară de armonizare prevede aplicarea marcajului și nu se aplică pe niciun alt produs.



**5. Analiza autorităților de supraveghere a pieței și prevederile actului normativ care stabilește funcțiile de control ale acestora**

Nr. de ordine	Organul cu funcții de supraveghere a pieței	Actele normative în baza cărora activează	Norma din actul normativ	Actele normative în baza cărora activează (din materialele prezentate)
1.	<b>Inspectoratul Energetic de Stat, subordonat Ministerului Economiei</b>	Hotărârea Guvernului nr. 420 din 11.05.99 despre instituirea organului supravegherii energetice de stat și aprobarea Regulamentului cu privire la supravegherea energetică de stat	<p>Pct. 13 lit. a) „controlul asupra respectării de către producătorii, transportatorii, distribuitorii și consumatorii de energie electrică și termică a normelor de amenajare a instalațiilor electrice, regulamentelor de exploatare a instalațiilor electrice și termice, normelor de securitate tehnică în procesul utilizării instalațiilor electrice și termice, regulamentelor privind furnizarea și utilizarea energiei electrice și termice, documentelor normative privind calitatea energiei electrice și termice, precum și a altor instrucțiuni și documente normativ-tehnice”.</p> <p>Pct. 14 lit. ) „efectuează controlul asupra corespunderii instalațiilor energetice noi sau reconstruite ale agenților economici și ale consumatorilor casnici alimentați trifazat normelor de amenajare și altor documente normativ-tehnice în vigoare și emite actele de dare în exploatare a acestor instalații”.</p>	
2.	<b>Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică</b>	Lege Nr.1525-XIII din 19.02.98 cu privire la energetică	<p>Art. 13<sup>1</sup> :            „(1) Organul supravegherii energetice de stat va efectua controlul asupra:            a) respectării de către producătorii, transportatorii, distribuitorii și</p>	<p>Agenția este investită cu funcția de supraveghere a pieței energiei electrice, a gazelor naturale și a pieței produselor petroliere (a se vedea art. 8, art. 30 al Legii nr.123 - XVIII din 23.12.2009 cu privire la gazele naturale; art. 8, art. 30 al Legii nr.123 - XVIII</p>

			<p>consumatorii de energie electrică și termică a normelor de amenajare a instalațiilor electrice, a regulamentelor de exploatare a instalațiilor electrice și termice, a normelor de securitate tehnică în procesul utilizării instalațiilor electrice și termice, a documentelor normative privind calitatea energiei electrice și termice, precum și a altor instrucțiuni și documente normativ-tehnice stabilite prin legi;</p> <p>b) corespunderii instalațiilor electrice și termice documentelor normative obligatorii stabilite prin legi;</p> <p>c) efectuării testărilor și încercărilor periodice ale instalațiilor electrice și termice ale agenților economici, inclusiv ale celor din sistemul energetic, în conformitate cu normele în vigoare stabilite prin legi;</p> <p>d) instalațiilor în funcțiune, celor noi sau reconstruite de producere, transport și distribuție a energiei electrice și termice, în scopul determinării corespunderii lor cu normele în vigoare stabilite prin legi;</p> <p>e) corespunderii instalațiilor energetice, noi sau reconstruite, ale consumatorilor cu normele de amenajare și alte documente normativ-tehnice în vigoare stabilite prin legi și va emite actele de dare în exploatare a acestor instalații;</p> <p>f) respectării cerințelor documentelor normativ-tehnice în vigoare la emiterea avizelor de racordare a noilor instalații de utilizare la rețelele de distribuție și transport al energiei”.</p>	<p>din 23.12.2009 cu privire la energia electrică și art. 7, art. 9 al Legii nr. 461 din 30.07.2001 privind piața produselor petroliere (Monitorul Oficial 107/821, 04.09.2001)</p>
--	--	--	--	---

3.	<b>Agenția pentru Protecția Consumatorilor</b>	Hotărîrea Guvernului nr. 936 din 09.12.2011 privind crearea Agenției pentru Protecția Consumatorilor și aprobarea Regulamentului, structurii și efectivului-limită ale acesteia	<p>Pct. 7: „1) organizarea și desfășurarea activităților de supraveghere a pieței privind corespunderea produselor plasate pe piață și a serviciilor prestate cu cerințele prescise și/sau declarate, inclusiv prin efectuarea controlului, în numele statului, la toate etapele ciclului vital al produsului sau al prestării serviciului;</p> <p>2) efectuarea controlului metrologic legal asupra normelor privind asigurarea metrologică, starea etaloanelor, mijloacelor de măsurare și a materialelor de referință din domeniul metrologiei legale;</p> <p>3) efectuarea controlului de stat privind respectarea normelor și regulilor de desfășurare a activităților de comerț;</p> <p>4) desfășurarea activităților privind protecția intereselor economice ale consumatorilor;</p> <p>5) desfășurarea activităților de informare și educare a cetățenilor privind drepturile pe care le au în calitate de consumatori”.</p>	<p>Legea nr.420 din 22.12.2006 privind activitatea de reglementare tehnică;</p> <p>Legea nr.105-XV din 13.03.2003 privind protecția consumatorilor;</p> <p>Legea Metrologiei nr.647-XIII din 17.11.95;</p> <p>Legea nr.231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior;</p> <p>HG nr.936 din 09.12.2011 privind crearea Agenției pentru Protecția Consumatorilor;</p> <p>HG nr.966 din 18.10.2010 privind modul de indicare a prețurilor produselor oferite consumatorilor spre comercializare.</p>
4.	<b>Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, subordonat Ministerului Economiei</b>	Hotărîrea Guvernului nr. 765 din 24.06.2008 cu privire la Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase	<p><b>Pct. 6:</b> „Inspectoratul are următoarele funcții și atribuții de bază:</p> <p>a) efectuarea controlului și supravegherii tehnice de stat, în scopul verificării condițiilor de securitate a obiectelor industriale periculoase la care se practică activități și/sau lucrări, inclusiv la transportarea, păstrarea și folosirea materialelor explozive, la prelucrarea și îmbogățirea materiei prime minerale, precum și a gradului de respectare a cerințelor actelor normative și ale documentelor normativ-tehnice:.</p>	<p>Nr. 262 din 03.04.2009 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Echipamente sub presiune” (MO RM Nr. 75-77, art Nr. 320. în vigoare din 17.04.2011);</p> <p>- Nr. 1252 din 10.11.2008 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Stabilirea condițiilor de plasare pe piață a ascensoarelor” (MO RM Nr. 208-209, art. Nr. 1273. în vigoare din 21.05.2010);</p> <p>- Nr. 1089 din 26.09.2008 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Aparate consumatoare de combustibili gazoși” (MO RM Nr. 182, art Nr. 1112. în vigoare din 07.04.2010)</p> <p>- Nr. 428 din 15.07.2009 cu privire la</p>

				<p>aprobarea Reglementării tehnice „Cerințe de randament pentru cazanele noi de apă caldă cu combustie lichidă sau gazoasă” (MO RM Nr. 115-117, art Nr. 491. în vigoare din 24.07.2011);</p> <p>- Nr. 138 din 10.02.2009 cu privire la aprobarea unor reglementări tehnice, Anexa Nr. 1 Reglementarea tehnică „Cerințe esențiale de securitate față de explozivi de uz civil și condițiile privind plasarea lor pe piață” (MO RM Nr. 51-52, art Nr. 218)</p>
5.	<b>Inspectoratul Ecologic de Stat</b>	Hotărârea Guvernului nr. 77 din 30.01.2004 cu privire la aprobarea structurii și Regulamentului Inspectoratului Ecologic de Stat	<b>Pct. 10 În domeniul exercitării controlului ecologic de stat:</b>	
			<p>exercită controlul de stat și supraveghează respectarea actelor legislative și normative în domeniul protecției mediului și utilizării resurselor naturale de către agenții economici cu orice formă de proprietate și apartenență departamentală și persoanele fizice, inclusiv străine;</p> <p>exercită controlul de stat privind respectarea legilor și actelor normative ce țin de protecția mediului înconjurător în procesul de fabricare, depozitare, transportare, utilizare, neutralizare și înhumare a produselor și substanțelor nocive și a deșeurilor rezultate din acestea;</p> <p>exercită controlul produselor și substanțelor nocive, conform anexei nr.8 la Legea nr.1540-XIII din 25 februarie 1998 privind plata pentru poluarea mediului;</p> <p>supraveghează respectarea normativelor și cerințelor ecologice, a instrucțiunilor, recomandărilor, normelor de folosire a resurselor naturale a normelor de utilizare a produselor și substanțelor nocive, a deșeurilor;</p>	

6.	<b>Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne</b>	Legea nr. 93-XVI din 05.04.2007 Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale	Art. 8 alin. (1) lit. d): „d) exercitarea supravegherii de stat în domeniul protecției civile și asigurării apărării împotriva incendiilor pe întreg teritoriul țării”.	Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI Vă aduce la cunoștința Dvs că, activînd în baza prevederilor Legii Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale nr. 93 din 05.04.2007, Legii nr. 271 din 09.11.1994 Cu privire la protecția civilă și Legii nr. 267 din 09.11.1994 Privind apărarea împotriva incendiilor, ca organ central de specialitate al administrației publice în domeniul protecției civile, nu reprezintă organul desemnat al supravegherii pieței în domeniul reglementat.
7.	<b>Inspectoratul Farmaceutic, Agenția Medicamentului</b>	Hotărîrea Guvernului nr. 617 din 28.06.2005 cu privire la redresarea situației farmaceutice în Moldova	Pct. 12 din Anexa: „Efectuarea unor controale comune în instituțiile farmaceutice pentru depistarea cazurilor de abuzuri, comercializarea medicamentelor neautorizate și contrafăcute”.	
8.	<b>Serviciul Sanitaro-Epidemiologic de Stat</b>	Hotărîrea Guvernului nr. 384 din 12.05.2010 cu privire la Serviciul de Supraveghere de Stat a Sănătății Publice	Pct. 5 subpct. (2) lit. c): supravegherea și controlul respectării de către agenții economici a prevederilor actelor legislative și normative ce stabilesc cerințe obligatorii privind sănătatea publică;	
9.	<b>Centrul Național de Management în Sănătate</b>	Hotărîrea Guvernului nr. 1247 din 16.11.2007 cu privire la Centrul Național de Management în Sănătate	Pct. 2 din HG nr.1247 și Regulamentul de activitate	
10.	<b>Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice</b>	Hotărîrea Guvernului nr. 328 din 23.03.2007 privind aprobarea Regulamentului, structurii organizaționale și efectivului-limită ale Agenției Naționale de Reglementare a Activităților	Pct. 10: „efectuează controlul și supravegherea de stat în scopul verificării condițiilor de securitate a activităților nucleare și radiologice, precum și a gradului de respectare a cerințelor actelor legislative și ale altor acte normative, a condițiilor specifice stabilite în licență sau	

		Nucleare și Radiologice	în adeverința de înregistrare, cu întocmirea actelor de control și emiterea prescripțiilor respective”.	
<b>11. Inspecția de Stat în Construcții din cadrul Ministerului Construcțiilor și Dezvoltare a Teritoriului</b>	Lege nr. 721-XIII din 02.02.1996 privind calitatea în construcții	Art.31 alin. (1): „Inspecția de Stat în Construcții, instituită de către Guvern în subordinea Organului național de dirijare în construcții, precum și celelalte organisme similare cu atribuții stabilite prin dispoziții legale, răspund de exercitarea controlului de stat asupra aplicării unitare a prevederilor legislației în domeniul calității construcțiilor, în toate etapele și componentele sistemului calității în construcții, precum și de constatarea contravențiilor și de oprirea lucrărilor executate necorespunzător”.	Legea nr. 721-XII din 02.02.1996 privind calitatea în construcții. HG nr. 360 din 25.06.1996, anexa 1 ”Regulamentul privind modul de exercitare a controlului de Stat al calității în construcții; anexa 2 ”Regulamentul Inspecției de Stat în Construcții” HG nr.226 din 29.02.2008 ”Pentru aprobarea reglementării tehnice cu privire la produsele pentru construcții”	
<b>12. Direcția generală poliție ordine publică a Ministerului Afacerilor Interne</b>	Legea cu privire la poliție nr.416-XII din 18.12.1990	Art. 12 alin. (2) : „să controleze respectarea ordinii publice pe străzi, piețe, artere rutiere, în grădini publice, la aeroporturi, gări și în alte locuri publice pentru a asigura securitatea personală și publică”.		
<b>13. Agenția Transporturi, Agenția Națională Transport Auto</b>	Hotărârea Guvernului nr. 539 din 23.04.2008 cu privire la crearea Instituției publice “Agenția Națională Transport Auto”	Pct. 7 sunt stabilite principalele atribuții ale Agenției		
<b>14. I.P. „Căpitănia Portului Giurgiuleşti”</b>				
<b>15. Ministerul Dezvoltării Informaționale, Centrul Național pentru Frecvențe Radio</b>	Legea nr. 241-XVI din 15.11.2007 comunicațiilor electronice	<b>Art.9 alin. (1):</b> „Agenția efectuează reglementarea comunicațiilor electronice prin: s) monitorizarea și controlul calității serviciilor de comunicații electronice, al corespunderii acestora	Controlul asupra mijloacelor radioelectronice ce emit unde electromagnetice și sunt preconizate pentru scopuri civile precum și controlul certificării produselor și serviciilor de comunicații electronice,	

			condițiilor autorizării generale sau licenței; controlul respectării condițiilor autorizării generale sau licenței, prevederilor legilor, ale altor acte normative și ale reglementărilor privind activitatea din domeniul comunicațiilor electronice, cu excepția controlului menționat la art.7 alin.(3) lit.i)”. efectuate anterior de ISC, conform art. 7 alin. (3) lit. i) și j) din Legea comunicațiilor electronice se efectuează de către Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor (MTIC) . La solicitarea MTI C specialiștii CNFR participă la efectuarea controalelor respective acordînd doar asistență tehnică cu echipamentele de care dispune.
<b>16. Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației</b>	Hotărîrea Guvernului nr. 905 din 28.07.2008 cu privire la aprobarea Regulamentului Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației	Pct. 9 lit. u): monitorizarea și controlul calității serviciilor de comunicații electronice, al corespunderii acestora condițiilor autorizării generale sau licenței; controlul respectării condițiilor autorizării generale sau licenței, prevederilor legilor, altor acte normative și ale reglementărilor privind activitatea din domeniul comunicațiilor electronice, cu excepția controlului menționat în art.7 alin.(3) lit.i) din Legea comunicațiilor electronice;	
<b>17. Inspectoratul General de Supraveghere Fitosanitară și Control Semincer</b>	Hotărîrea Guvernului nr. 1402 din 09.12.2008 cu privire la crearea Inspectoratului General de Supraveghere Fitosanitară și Control Semincer	<b>Pct. 6.</b> Inspectoratul General are următoarele funcții de bază: <b>b) în domeniul controlului semincer, calității cerealelor și produselor derivate:</b> 1) controlul semincer, eliberarea certificatelor, monitorizarea și supravegherea agenților economici licențiați în producerea și comercializarea semințelor; 2) controlul asupra corectitudinii ținerii evidenței cantitative și calitative a cerealelor, modalității de eliberare a certificatelor de depozit pentru cereale, de circulație și stingere a acestora; 3) expertiza cerealelor și	Legea despre Semințe nr. 659 din 29.10.1999; Legea viei și vinului Nr.57 din 10.03.2006; Legea culturilor nucifere Nr.658-XIV din 29.10.1999; Legea cu privire la pomicultură Nr.728 din 06.02.1996; Hotărârea Guvernului Nr. 390 din 29.04.1997 cu privire la aprobarea Regulilor de desfășurare către populație a semințelor, răsadului și materialului săditor horticol.

			<p>derivatelor lor evaluate preventiv ca neutilizabile în scopuri alimentare și furajere;</p> <p>4) controlul în domeniul producerii și comercializării tutunului și produselor din tutun;</p> <p>5) colaborarea internațională și reprezentarea Republicii Moldova în organismele internaționale și regionale din domeniile sale de activitate și participarea la activitățile acestora”.</p>	
<b>18. Agenția Sanitar-Veterinară și pentru Siguranța Produselor de Origine Animală</b>	<p>Hotărârea Guvernului nr. 1183 din 20.10.2008 privind instituirea Agenției Sanitar-Veterinare și pentru Siguranța Produselor de Origine Animală și aprobarea Regulamentului, structurii și efectivului-limită ale acesteia</p>	<p>Pct. 1 Anexa :  Agenția Sanitar-Veterinară și pentru Siguranța Produselor de Origine Animală (în continuare – Agenție), subordonată Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, este autoritatea publică centrală responsabilă de implementarea și monitorizarea politicii și strategiilor în domeniul sanitar- veterinar, și al siguranței produselor de origine animală și de exercitarea controlului și supravegherii siguranței materiei prime și produselor de origine animală și sănătății animalelor, precum și a activității exploatațiilor zootehnice ;  Pct. 7 subpct. 23)  implementarea și controlul trasabilității produselor de origine animală pe întregul lanț alimentar, precum și a animalelor;</p>	<p><b>Legea</b> Nr. 221 din 19.10.2007 privind activitatea sanitar-veterinară, Hotărârea Guvernului nr. 1112 din 06.12.2010 pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare de organizare a controlului specific oficial al produselor alimentare de origine animală, Hotărârea Guvernului nr. 412 din 25.05.2010 pentru aprobarea Regulilor generale de igienă a produselor alimentare, Hotărârea Guvernului nr. 435 din 28.05.2010 privind aprobarea Regulilor specifice de igienă a produselor alimentare de origine animală, <b>Hotărârea Guvernului</b> Nr. 298 din 27.04.2011 <b>pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare privind măsurile de supraveghere și control al unor substanțe și al reziduurilor acestora la animalele vii și la produsele lor, precum și al reziduurilor de medicamente de uz veterinar în produsele de origine animală, Hotărârea Guvernului</b> nr. 782 din 01.09.2010 <b>pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare privind prelevarea probelor oficiale de la animalele vii și din produsele de origine animală, Hotărârea Guvernului</b> nr. 938 din 17.08.2006 cu privire la aprobarea unor regulamente, <b>Hotărârea Guvernului</b> nr. 520 din 22.06.2010 cu privire la aprobarea Regulamentului sanitar privind contaminanții din produsele alimentare,</p>	



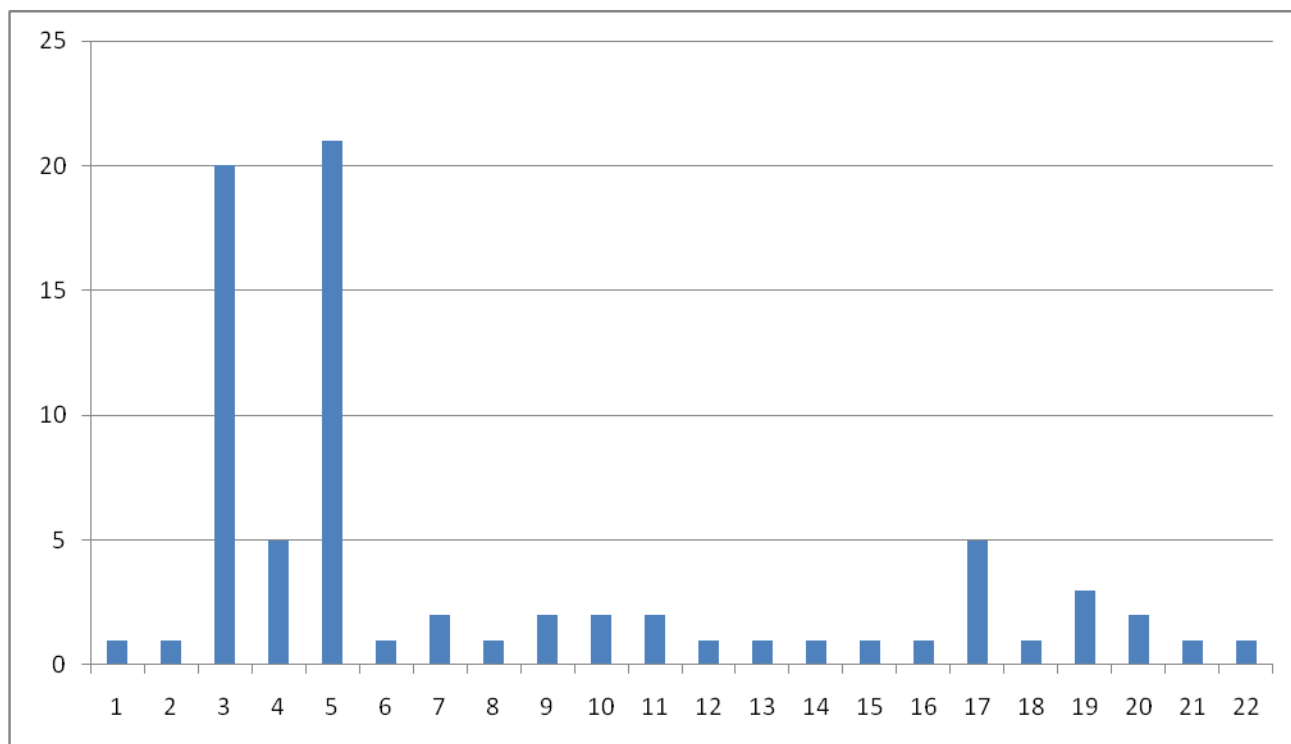
				<p><b>Hotărîrea Guvernului</b> nr. 661 din 13.06.2007 cu privire la aprobarea Reglementării Tehnice “Miere naturală”, <b>Hotărîrea Guvernului</b> nr. 611 din 05.07.2010 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Lapte și produse lactate”, <b>Hotărîrea Guvernului</b> nr. 720 din 28.06.2007 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice ”Produse din carne”, <b>Hotărîrea Guvernului</b> nr. 696 din 04.08.2010 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Carne - materie primă. Producerea, importul și comercializarea”, <b>Hotărîrea Guvernului</b> nr. 1406 din 10.12.2008 pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare privind clasificarea și sistemul de etichetare a cărnii de bovine, precum și a produselor din carne de bovine, <b>Hotărîrea Guvernului</b> nr. 987 din 26.08.2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la stabilirea normelor specifice aplicabile controalelor oficiale privind prezența Trichinellei în carne, <b>Hotărîrea Guvernului</b> nr. 746 din 03.10.2011 cu privire la modificarea și completarea Normei sanitar-veterinare privind comercializarea ouălor pentru consum uman, aprobate prin Hotărîrea Guvernului nr. 1208 din 27 octombrie 2008, <b>Hotărîrea Guvernului</b> nr. 103 din 18.02.2011 pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare privind cerințele la importul și plasarea pe piață a unor produse de acvacultură, <b>Hotărîrea Guvernului</b> nr. 321 din 18.03.2008 pentru aprobarea Regulamentului privind înregistrarea produselor farmaceutice de uz veterinar, <b>Hotărîrea Guvernului</b> nr. 385 din 25.06.2009 cu privire la unele măsuri pentru organizarea și efectuarea certificării sanitar-veterinare, <b>Ordinul</b> nr. 229 din 06.10.2006 cu privire la aprobarea Normei sanitare veterinare</p>
--	--	--	--	--

				<p>privind problemele de sănătate care reglementează producerea și comercializarea cărnii proaspete de pasăre, Ordin <b>nr. 173 din 14.07.2006</b> cu privire la aprobarea Normei sanitare veterinare privind condițiile de sănătate pentru producerea și introducerea pe piață a laptelui crud, a laptelui tratat termic și a produselor pe bază de lapte, Ordinul <b>Nr. 170 din 14.07.2006</b> cu privire la aprobarea Normei sanitare veterinare privind problemele de sănătate ce reglementează producerea și comercializarea cărnii de iepure și a cărnii de vînat de crescătorie, Ordinul <b>Nr. 215 din 22.09.2006</b> cu privire la aprobarea Normei sanitare veterinare privind condițiile de sănătate animală și sănătate publică pentru producerea și comercializarea cărnii tocate și cărnii preparate, Hotărîrea Guvernului <b>nr. 1405 din 10.12.2008</b> cu privire la aprobarea Normei sanitar-veterinare privind igiena nutrețurilor și conținutul substanțelor nedorite în nutrețuri ș.a.</p>
<b>19. Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Producției Alcoolice din cadrul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare</b>	Hotărîrea Guvernului nr. 249 din 11.04.2001 pentru punerea în aplicare a Legii cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice	Pct. 7 „Sarcinile de bază ale Inspectoratului sînt: exercitarea controlului asupra agenților economici privind modul de respectare a prevederilor legale în domeniul fabricării, importării, stocării și comercializării cu ridicata a producției alcoolice; executarea controlului asupra agenților economici privind respectarea condițiilor de licențiere, obligațiunile, restricțiile prevăzute de legislația în vigoare; exercitarea controlului asupra respectării instrucțiunilor tehnologice privind producerea alcoolului etilic și a producției alcoolice; controlul utilizării mărcilor de		

			<p>produs și a denumirilor de origine a mărcilor înregistrate;  exercitarea controlului privind marcarea producției alcoolice, conform actelor normative în vigoare”.</p>	
<b>20.</b>	<b>Serviciul de supraveghere a pieței din cadrul Agenției pentru Silvicultură „Moldsilva”</b>	Hotărârea Guvernului nr. 150 din 02.03.2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției “Moldsilva”, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia	Pct. 7 unde sunt indicate misiunea, funcțiile de bază, atribuțiile și drepturile agenției.	
<b>21.</b>	<b>Inspekția Muncii din cadrul Ministerului Economiei</b>	Legea nr. 140-XV din 10.05.2001 cu privire la Inspekția Muncii	<b>Articolul 4.</b> Alin. (1) În îndeplinirea obiectivelor prevăzute la art.3, Inspekția Muncii are următoarele atribuții: a) controlează respectarea legislației muncii, securității și sănătății în muncă;	
<b>22.</b>	<b>Serviciul de Informații și Securitate</b>	Legea nr 753 din 23.12.1999 privind Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova	Articolul 7 c) ”crearea, asigurarea funcționării și securității sistemelor guvernamentale de telecomunicații, elaborarea strategiei și realizarea politicii naționale în domeniul creării, administrării și asigurării funcționării și securității sistemelor speciale de telecomunicații”	

## 6. Domeniile reglementate de autoritățile (organelor) cu funcții de supraveghere a pieței

Din figura de mai jos să vede că două autorități cu supraveghere a pieței au cele mai multe domenii conform HG 31.



- 1 - Inspectoratul Energetic de Stat, subordonat Ministerului Economiei
- 2 - Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică
- 3 - Agenția pentru Protecția Consumatorilor
- 4 - Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, subordonat Ministerului Economiei
- 5 - Serviciul Sanitaro-Epidemiologic de Stat
- 6 - Inspectoratul Ecologic de Stat
- 7 - Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne
- 8 - Inspectoratul Farmaceutic, Agenția Medicamentului
- 9 - Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice
- 10 - Centrul Național de Management în Sănătate
- 11 - Inspecția de Stat în Construcții din cadrul Ministerului Construcțiilor și Dezvoltare a Teritoriului
- 12 - Direcția generală poliție ordine publică a Ministerului Afacerilor Interne
- 13 - Agenția Transporturi, Agenția Națională Transport Auto
- 14 - I.P. „Căpitănia Portului Giurgiuiești”

- 15 - Ministerul Dezvoltării Informaționale, Centrul Național pentru Frecvențe Radio
- 16 - Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației
- 17 - Inspectoratul General de Supraveghere Fitosanitară și Control Semincer
- 18 - Agenția Sanitar-Veterinară și pentru Siguranța Produselor de Origine Animală
- 19 - Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Producției Alcoolice din cadrul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare
- 20 - Serviciul de supraveghere a pieței din cadrul Agenției pentru Silvicultură „Moldsilva”
- 21 - Inspekția Muncii din cadrul Ministerului Economiei
- 22 - Serviciul de Informații și Securitate

## ***7. Studiul supravegherii pieței în baza chestionarului***

Analizînd răspusurile de autoritățile de supraveghere a pieții (vezi anexa 1) la chestionarul expediat de Ministerul Economiei s-a constatat:

Hotărîrea Guvernului Nr.862 din 26.07.2004 privind perfecționarea sistemului de control de stat specializat prevede modul de inițiere a unor controale complexe specializate, dar documentul respectiv stipulează multe prevederi care nu au fost aduse în concordanță cu cadrul legislativ din domeniu.

În special nu sînt clare principiile pe care este bazată activitatea de planificare a supravegherii pieții, modalitatea de supraveghere. Nu este clar cum, și dacă, se folosește metoda de evaluare a riscurilor la determinarea priorităților în activitatea de supraveghere a pieței.

Colaborarea între organele de supraveghere a pieței cu alte organe de control poartă un caracter voluntar. Nu este stabilit mecanismul unei astfel de colaborări.

Conform Legii nr. 590-XIII din 22.09.95 Cu privire la standardizare, art. 6. “În calitate de organism național de standardizare se desemnează Institutul Național de Standardizare”. Conform art. 7 “ Comitetele tehnice de standardizare sînt organisme create în diverse domenii ale economiei naționale, la propunerea părților interesate, pentru efectuarea activității de standardizare națională. “

În total activează circa 20 comitete tehnice în diferite domenii. Reprezentanți ai organelor de supraveghere a pieței în componența comitetelor tehnice sînt în 7 comitete tehnice.

Colaborarea între organismele de evaluare a conformității și organele de supraveghere a pieței poartă un caracter voluntar. În unele cazuri organismele de evaluare a conformității informează organul de supraveghere a pieței prin fișa de neconformitate referitor la cazurile de refuz de eliberare a certificatului de conformitate pentru produsele care nu corespund cerințelor aplicabile, însă nu poate fi făcută afirmația privind colaborarea sistematică.

Conform informației prezentate și conform HG 31 este suprapunerea activității de supraveghere a pieței cu activitatea altor organe de control.

Pentru a crește eficiența activităților de supraveghere a pieței, astfel ca să fie diminuat riscul că pe piață vor fi plasate produse care prezintă pericol pentru viața și sănătatea oamenilor, este foarte important familiarizarea operatorilor economici cu prevederile legislației, cerințelor noi către produse, reglementărilor și standardelor aplicabile.

Activități de acest gen sînt desfășurate de unele organe de supraveghere a pieței sub formă de vizite de consultare, organizarea unor seminare.

Colaborarea organelor de supraveghere a pieței cu mass-media în general are loc, însă nu poartă un caracter sistematic și nu este monitorizat de nimeni.

Codul Contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008 prevede în el sancțiunile care sunt prevăzute pentru a fi aplicate de organele de supraveghere a pieței în rezultatul activităților de control, în cazul în care se depistează cazul că produsele plasate pe piață nu corespund cerințelor stabilite în reglementările tehnice.

Unele organe de supraveghere a pieței nu prevăd aplicarea sancțiunilor.

Nu există un organ coordonator al activității de supraveghere a pieței care ar generaliza programele de activități privind supravegherea pieței, ar generalize rezultatele acestor activități.

## **8. RECOMANDĂRI ȘI CONCLUZII**

*Este strict necesar de adus în concordanță legislația în vigoare cu cerințele Regulamentului 765/2008 și anume detectarea produselor neconforme care nu oferă siguranță sau produsele care prezintă marcaje CE false sau înșelătoare, chiar înaintea de introducerea acestora pe piață.*

*Stabilirea unei cooperări cu organizațiile de protecție a consumatorilor, organismele de certificare pentru a beneficia de informația disponibilă privind situația pe piață, necesară pentru elaborarea, aplicarea și actualizarea programelor de supraveghere a pieței.*

*Instituirea mecanismelor adecvate de comunicare și coordonare între autoritățile de supraveghere a pieței.*

*Modificarea HG 31 privind autoritățile responsabile de supravegherea pieței cu stabilirea unei entități coordonatoare și responsabilă în domeniu, care ar asigura cadrul adecvat de comunicare și schimb de informații între autoritățile competente și autoritățile de supraveghere a pieței, între autoritățile de supraveghere a pieței și autoritatea responsabilă de controalele la frontieră, precum și între autoritățile de supraveghere a pieței, în vederea garantării că produsele reglementate îndeplinesc cerințe care oferă un nivel ridicat de protecție a intereselor publice precum sănătatea și siguranța în general, sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorilor, protecția mediului și securitatea.*

*Modificarea reglementărilor tehnice, în special capitolul “Supravegherea pieței”, care ar prevede procedura de efectuare a supravegherii.*

*Punerea în aplicare și actualizarea periodică a programelor de supraveghere a pieței așa cum este stabilit la art.18 (5) din Regulamentul (CE) nr. 765/2008. Prin prezentul act normativ se prevede ca această obligație revine autorităților de supraveghere a pieței.*

*Publicarea planului de controale pe paginile web și în sursele mass media.*

*Înființarea unei baze publice de date cu informații referitoare la siguranța produselor de consum, inclusiv o platformă pentru reclamații. Comunicarea mai intensă cu mediul de afaceri (operatorii economici) producătorii, importatorii, reprezentanții autorizați, distribuitorii.*

*Participarea autorităților de supraveghere a pieței la procesul de elaborare a reglementărilor tehnice și standardelor, deoarece aceasta este o metodă adecvată de garantare a faptului că de cunoștințele lor se beneficiază în cadrul procesului de elaborare și că se ajunge la o mai bună înțelegere a reglementărilor tehnice și standardelor, astfel garantând că aplicarea voluntară a standardelor va contribui la sporirea siguranței și a sănătății consumatorilor, permițând o interpretare și o aplicare corecte a standardelor.*

*Întru executarea prevederilor Legislației armonizate se recomandă semnarea protocoalelor de cooperare între Agenția Protecției Consumatorilor și alte instituții responsabile în domeniul supravegherii pieței care trebuie să asigure cadrul pentru o colaborare sistematică, eliminând suprapunerea activităților de control.*

*În conformitate cu competențele legale, APC trebuie să supravegheze respectarea prevederilor legale și apărarea drepturilor legitime ale consumatorilor. Controalele pe piață trebuie să fie realizate la producători, importatori, en-grosiști, distribuitori, furnizori de servicii, precum și în unitățile vamale. Inspectorii APC pot avea acces la locurile unde sunt fabricate, depozitate sau comercializate produsele, inclusiv acces la documente. Acțiunile corective trebuie să fie în conformitate cu nivelul de conformitate stabilit și trebuie să fie luate pe baza principiului proporționalității. Operatorii economici pot face contestație în justiție contra sancțiunilor aplicate.*

*În scopul de a asigura o abordare sistematică și coordonată a supravegherii pieței, se propune de înființat "Consiliul Inter-Ministerial pentru Supravegherea Pieței Produselor și Serviciilor și Protecția Consumatorilor", a cărui președinție și secretariat sunt asigurate de către APC. Acest Consiliu Inter-Ministerial va reprezenta un forum unic pentru coordonarea generală a activităților de supraveghere a pieței.*

## Studiul supravegherii pieței în baza chestionarului

Nr	Subiectele expuse în chestionar	APC	inspectoratul general de supraveghere fitosanitară și control semincer	Agenția sanitară veterinară și pentru siguranța produselor de origine animală
1	<p>Enumerati documentele care stau la baza desfășurării activității de supraveghere a pieței, inclusiv documentele metodologice care stabilesc procedura de control.</p>	<p>- Legea nr.420 din 22.12.2006 privind activitatea de reglementare tehnică;</p> <p>- Legea nr.105-XV din 13.03.2003 privind protecția consumatorilor;</p> <p>- Legea Metrologiei nr.647-XIII din 17.11.95;</p> <p>- Legea nr.231 din 23.09.2010 cu privire la comerțul interior;</p> <p>- HG nr.936 din 09.12.2011 privind crearea Agenției pentru Protecția Consumatorilor;</p> <p>- HG nr.966 din 18.10.2010 privind modul de indicare a prețurilor produselor oferite consumatorilor spre comercializare.</p>	<p>Legea despre Semințe nr. 659 din 29.10.1999;</p> <p>Legea viei și vinului Nr.57 din 10.03.2006;</p> <p>Legea culturilor nucifere Nr.658-XIV din 29.10.1999;</p> <p>Legea cu privire la pomicultură Nr.728 din 06.02.1996;</p> <p>Hotărârea Guvernului Nr. 390 din 29.04.1997 cu privire la aprobarea Regulilor de desfacere către populație a semințelor, răsadului și materialului săditor horticol.</p>	<p>Legea Nr. 221 din 19.10.2007 privind activitatea sanitar-veterinară, Hotărârea Guvernului nr. 1112 din 06.12.2010 pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare de organizare a controlului specific oficial al produselor alimentare de origine animală, Hotărârea Guvernului nr. 412 din 25.05.2010 pentru aprobarea Regulilor generale de igienă a produselor alimentare, Hotărârea Guvernului nr. 435 din 28.05.2010 privind aprobarea Regulilor specifice de igienă a produselor alimentare de origine animală, Hotărârea Guvernului Nr. 298 din 27.04.2011 <b>pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare privind măsurile de supraveghere și control al unor substanțe și al reziduurilor acestora la animalele vii și la produsele lor, precum și al reziduurilor de medicamente de uz veterinar în produsele de origine animală</b>, Hotărârea Guvernului nr. 782 din 01.09.2010 <b>pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare privind prelevarea probelor oficiale de la animalele vii și din produsele de origine animală</b>, Hotărârea Guvernului nr. 938 din 17.08.2006 cu privire la aprobarea unor regulamente, Hotărârea Guvernului nr. 520 din 22.06.2010 cu privire la aprobarea Regulamentului sanitar privind contaminanții din produsele alimentare, Hotărârea Guvernului nr. 661 din 13.06.2007 cu privire la aprobarea Reglementării Tehnice „Miere naturală”, Hotărârea Guvernului nr. 611 din 05.07.2010 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Lapte și produse lactate”, Hotărârea Guvernului nr. 720 din 28.06.2007 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice ”Produse din carne”, Hotărârea Guvernului nr. 696 din 04.08.2010 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Carne - materie primă. Producerea, importul și comercializarea”, Hotărârea Guvernului nr. 1406 din 10.12.2008 pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare privind clasificarea și sistemul de etichetare a cărnii de bovine, precum și a produselor din carne de bovine, Hotărârea Guvernului nr. 987 din 26.08.2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la stabilirea normelor specifice aplicabile controalelor oficiale privind prezența Trichinellei în carne, Hotărârea Guvernului nr. 746 din 03.10.2011 cu privire la modificarea și completarea Normei sanitar-veterinare privind comercializarea ouălor pentru consum uman, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1208 din 27 octombrie 2008, Hotărârea Guvernului nr. 103 din 18.02.2011 pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare privind cerințele la importul și plasarea pe piață a unor produse de acvacultură, Hotărârea Guvernului nr. 321 din 18.03.2008 pentru aprobarea Regulamentului privind înregistrarea produselor farmaceutice de uz veterinar, Hotărârea Guvernului nr. 385 din 25.06.2009 cu privire la unele măsuri pentru organizarea și efectuarea certificării sanitar-veterinare, Ordinul nr. 229 din 06.10.2006 cu privire la aprobarea Normei sanitare veterinare privind problemele de sănătate</p>



				care reglementează producerea și comercializarea cărnii proaspete de pasăre, Ordin nr. 173 din 14.07.2006 cu privire la aprobarea Normei sanitare veterinare privind condițiile de sănătate pentru producerea și introducerea pe piață a laptelui crud, a laptelui tratat termic și a produselor pe bază de lapte, Ordinul Nr. 170 din 14.07.2006 cu privire la aprobarea Normei sanitare veterinare privind problemele de sănătate ce reglementează producerea și comercializarea cărnii de iepure și a cărnii de vînat de crescătorie, Ordinul Nr. 215 din 22.09.2006 cu privire la aprobarea Normei sanitare veterinare privind condițiile de sănătate animală și sănătate publică pentru producerea și comercializarea cărnii tocate și cărnii preparate, Hotărîrea Guvernului nr. 1405 din 10.12.2008 cu privire la aprobarea Normei sanitar-veterinare privind igiena nutrețurilor și conținutul substanțelor nedorite în nutrețuri ș.a.
2	Care este metodologia de planificare aplicată activităților de supraveghere a pieței.	La baza planificării activității APC sunt: - Hotărîrea Guvernului nr.862 din 26.07.2004 privind perfecționarea sistemului de control de stat specializat; - Instrucțiunea metodologică IM 27/12-01-2010 „Modul de planificare, coordonare, și aprobare a programului numeric anual și a controalelor de stat în cadrul supravegherii pieței ”; - HG nr.5 din 14.01.2008 Strategia Națională în domeniul protecției consumatorilor pentru perioada 2008-2012	Conform Ordinului MAIA, Ghidurilor de Inspecție în câmp și Reglementărilor Tehnice. Supravegherea piețelor se efectuează preponderent în perioada primăvara-toamnă, în perioada înființării semănăturilor conform Reglementărilor Tehnice. Sectoare de hibridare și semincere sunt inspectate ex-officio (controale tehnologice) pe tot parcursul perioadei de vegetație, conform Ordinului MAIA, Ghidurilor de Inspecție în câmp și RT.	Metodologia de planificare aplicată activităților de supraveghere a pieței se aplică în dependență de volumul de producere a produselor de origine animală înregistrat în anul precedent și de incidența cazurilor de înregistrare a încălcărilor cerințelor sanitare veterinare în vigoare.
3	Care sunt principiile și criteriile utilizate la planificarea controalelor	Criteriile de bază sunt: -Trasabilitatea produselor neconforme, depistate în comerț, -În baza demersurilor, sesizărilor, fișelor de neconformitate, etc.; - întreprinderi cu risc sporit pentru viața, sănătatea consumatorilor; - au prejudiciat sau pot prejudicia interesele economice ale consumatorilor;	principiul legalității; principiul obiectivității; principiul eficienței; principiul reglementări tehnice.	Principiile și criteriile utilizate la planificarea controalelor sunt bazate pe prevederile legislației sanitare veterinare în vigoare, fiind bazate pe:  - principiile, conceptele și metodele de analiză a riscului;  - principiile, conceptele și metodele HACCP, precum și utilizarea HACCP pe întreg lanțul alimentar de producție;  - prevenirea și controlul pericolelor generate de boli de origine alimentară în raport cu sănătatea umană;  - bunele practici de igienă – promovarea și utilizarea igienei alimentare și siguranței produselor alimentare;

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- au fost depistate ca fiind falsificate sau contrafăcute;</li> <li>- antreprenori care anterior n-au fost supuși controlului.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- evaluarea și auditul sistemelor de reglementare a managementului siguranței alimentare;</li> <li>- principiul precauției și preocupările consumatorilor;</li> <li>- principiile de instruire a personalului care lucrează în lanțul de producție.</li> </ul> <p>Acestea sunt totalmente conforme cu prevederile legislației sanitare veterinare în vigoare, corelată cu prevederile legislației în domeniu a UE.</p>
4	Care sunt tipurile de produse și servicii supuse controlului în cadrul supravegherii pieței	<p>Tipurile de produse supuse controlului:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- mărfuri pentru copii;</li> <li>- mărfuri de import;</li> <li>- mărfuri de larg consum – (<i>inclusiv</i>: produse alimentare, inclusiv alcoolice), produse industriale ;</li> <li>- Produse petroliere;</li> <li>- Serviciile oferite consumatorilor (cu excepția celor prevăzute la art.28 (23) al Legii privind protecția consumatorilor nr.105)</li> </ul>	Material semincer și săditor pomicol-viticol; Servicii de producere, procesare și comercializare a materialului semincer și săditor pomicol-viticol.	În cadrul supravegherii pieței controlului sanitar veterinar sunt supuse materia primă și produsele de origine animală.
5	Specificați numărul controalelor efectuate pe tipuri de produse în cadrul ultimilor 2 ani (inclusiv controale comune).	<p><u>anul 2011</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- mărfuri pentru copii – 98 controale, în sumă de 2,105 mln lei;</li> <li>- mărfuri de import –1845 controale, în sumă de 72,705 mln lei;</li> <li>- mărfuri de larg consum - 2317 controale, în sumă de 156,002 mln lei, <i>inclusiv</i>:</li> <li>- produse alimentare, inclusiv alcoolice -1527 controale, în sumă de 146,666 mln lei;</li> <li>- produse industriale – 867controale, în sumă de 21,678 mln lei;</li> <li>- produse petroliere, mijloace de măsurare - 470 controale, în sumă de 3,315 mln lei.</li> </ul> <p><i>Contoale în comun cu alte autorități-</i></p>	În anul 2010 – 771 controale; În anul 2011 – 768 controale.	Numarul controalelor efectuate pe tipuri de produse pe parcursul anilor 2010-2011 sunt repartizate după cum urmează:

a) carne roșie – 7300 controale efectuate

b) miere – 7084 controale efectuate

c) ouă și carne de pasăre – 7134 controale efectuate

d) lapte – 4900 controale efectuate

e) pește – 4700 controale efectuate.

		<p><u>164</u></p> <p><u>anul 2010</u></p> <p>- <i>mărfuri pentru copii</i> – 115 controale, în sumă de 1,200 mln lei;</p> <p>- <i>mărfuri de import</i> – 1398 controale, în sumă de 80,426 mln lei;</p> <p>- <i>mărfuri de larg consum</i> – 1993 controale, în sumă de 182,24 mln lei; <u>inclusiv:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>produse alimentare</i>, inclusiv alcoolice – 1292 controale, în sumă de 204,658 mln lei</li> <li>• <i>produse industriale</i> – 696 controale, în sumă de 17,977 mln. lei</li> <li>• <i>produse petroliere, mijloace de măsurare</i> – 369 controale, în sumă de 14,035 mln lei.</li> </ul> <p><u>Contoale în comun cu alte autorități-</u></p> <p><u>463</u></p>		
6	Descrieți procedura aplicată la conlucrarea cu alte organe de control.	<p>Supravegherea pieței se realizează prin efectuarea controalelor: a) <i>planificate</i>;</p> <p>b) <i>inopinate</i>.</p> <p>Controlul planificat în comun cu alte autorități se coordonează în prealabil în baza unei adresări în scris, iar controlul inopinat ca regulă se coordonează în ziua controlului. Autoritățile cu funcții de control sunt predispuse la conlucrare.</p>	Prin scrisori oficiale și de comun acord	Procedura aplicată la conlucrarea cu alte organe de control constă în schimbul de informații (corespondență, e-mail, telefon), coordonarea actelor legislative noi elaborate, participarea în diferite proiecte, întruniri bilaterale de profil și altele.
7	Indicați comitetele tehnice de standardizare în componența cărora autoritatea dvs. are reprezentanți	<p>- CT-2 care activează în cadrul Institutului Științifico-Practic de Horticultură și Tehnologii Alimentare;</p> <p>- CT- 9 domeniul produselor alcoolice;</p> <p>- CT-24 Bere;</p>	-	Agenția sanitară veterinară și pentru siguranța produselor de origine animală nu are reprezentanți în comitetele tehnice de standardizare.

		<p>- CT- 21 Produse de panificație;</p> <p>- în domeniul metrologiei.</p>		
8	<p>Descrieți cu referire la documentele de rigoare, modul de conlucrare cu organismele de evaluare a conformității produselor din domeniul de activitate</p>	<p>În conformitate cu atribuțiile prevăzute în Regulament, APC:</p> <p>- sesizează organismele de evaluare a conformității, în baza constatărilor proprii, sesizărilor consumatorilor sau sesizărilor asociațiilor obștești de consumatori, în ceea ce privește neconformitatea produselor și serviciilor plasate pe piață însoțite de certificate de conformitate;</p> <p>- examinează fișele de neconformitate expediate de organismele de evaluare a conformității, referitor la produsele neconforme plasate pe piață.</p>	-	<p>IP Centrul Republican de Diagnostică Veterinară conlucrează în baza contractului nr. 07 din 20 iunie 2008 cu laboratoarele de încercări ale Institutului Național de Standartizare și Metrologie.</p>
9	<p>Specificați dacă există cazuri de suprapunere a activității de supraveghere a pieței cu activitatea altor organe de control</p>	<p>Cu certitudine se poate spune că există suprapuneri (Centrul de Sănătate Publică, Agenția Sanitar-Veterinară) la etapa comercializării. Drept argument sunt prevederile art.269, 270 al Codului nr.218-XVI din 24.10.2008 (plasarea pe piață a produselor alimentare fără indicarea datei limită de consum sau după expirarea acestei date).</p>	Nu există	<p>În cadrul supravegherii pieței nu există suprapunere cu activitatea altor organe de control.</p>
10	<p>Cum colaborați cu mediul de afaceri, asociațiile de producători, importatori, asociațiile obștești și alte părți interesante</p>	<p>În conformitate cu programul de lucru al APC, prima zi de luni din fiecare lună este „zi de consultanță”, unde se pot adresa reprezentanții mediului de afaceri, consumatori, etc.</p>	<p>În conformitate cu prevederile stipulate în :</p> <p>Legea despre Semințe nr. 659 din 29.10.1999;</p> <p>Legea viei și vinului Nr.57 din 10.03.2006;</p> <p>Legea culturilor nucifere Nr.658-XIV din 29.10.1999;</p> <p>Legea cu privire la pomicultură Nr.728 din 06.02.1996</p>	<p>Există o colaborare lucrativă consultativă și de informare privitor la elaborarea și implementarea actelor normative în domeniul siguranței alimentare cu mediul de afaceri, asociațiile de producători, importatori etc.</p>

11	Ce acțiuni de informare a consumatorilor utilizați în activitatea de supraveghere a pieței	<ul style="list-style-type: none"> <li>- plasarea informației privind protecția consumatorilor pe pagina web a APC;</li> <li>- plasarea informației privind protecția consumatorilor în mijloacele mass-media;</li> <li>- efectuarea vizitelor de consultanță în teritoriu;</li> <li>- desfășurarea campaniilor regionale de informare a consumatorilor;</li> <li>- elaborarea și editarea ghidurilor pentru consumatori în formă de pliante;</li> <li>- informare la linia telefonică.</li> </ul>	<p>Ședințe și seminare regionale;</p> <p>Mass-media și site-uri oficiale MAIA și ACSA;</p> <p>Întâlniri directe.</p>	În activitatea de supraveghere a pieței există mai multe metode de informare a consumatorilor și anume: direct către consumatori, prin intermediul mass-media, diferitor seminare și ședințe la APL organizate de către colaboratorii Agenției sanitare veterinare și pentru siguranța produselor de origine animală și a subdiviziunilor desconcentrate în teritoriu-Direcțiile sanitare veterinare și pentru siguranța produselor.
12	Specificați numărul de personal antrenat în activitățile de supraveghere a pieței și sistemul de pregătire profesională a acestora	<p>În prezent, în cadrul APC activează 44 persoane (inspectori, șefi, șefi-adjuncți de Direcții) cu drept de supraveghere a pieței.</p> <p>Pregătirea profesională are loc:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- prin autoinstruire;</li> <li>- conform planului de instruire profesională organizat de AAP pe lângă Președintele RM ;</li> <li>- seminare organizate de Ministerul Economiei.</li> </ul>	40 de inspectori	În activitatea de supraveghere a pieței sunt antrenați 883 medici veterinari oficiali care sunt cu studii superioare, cu o pregătire profesională, care continuu participă la diferite seminare naționale și internaționale, cu implicarea experților europeni, ceea ce duce la ridicarea profesionalismului menționat.
13	Sancțiunile aplicate în cadrul supravegherii pieței.	Întocmirea proceselor verbale cu privire la contravenție conform prevederilor CC al RM nr.218-XVI din 24.10.2008	Instanța de judecată aplică sancțiuni conform Codului Contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24.10.2008, în baza proceselor-verbale întocmite de colaboratorii Inspectoratului General	Pe parcursul anului 2011 au fost aplicate 237 de sancțiuni și 4540 prescripții în cadrul supravegherii pieței.

Nr	Subiectele expuse în chestionar	Inspekția de Stat în Construcții	MAI Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale	ANRE	Inspectoratul Principal de Stat pentru Supraveghere Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase
1	<p>Enumerați documentele care stau la baza desfășurării activității de supravegere a pieței, inclusiv documentele metodologice care stabilesc procedura de control.</p>	<p>Legea nr. 721-XII din 02.02.1996 privind calitatea în construcții.</p> <p>HG nr. 360 din 25.06.1996, anexa 1 ”Regulamentul privind modul de exercitare a controlului de Stat al calității în construcții; anexa 2</p> <p>”Regulamentul Inspekției de Stat în Construcții”</p> <p>HG nr.226 din 29.02.2008 ”Pentru aprobarea reglementării tehnice cu privire la produsele pentru construcții”</p>	<p>Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI Vă aduce la cunoștința Dvs că, activând în baza prevederilor Legii Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale nr. 93 din 05.04.2007, Legii nr. 271 din 09.11.1994 Cu privire la protecția civilă și Legii nr. 267 din 09.11.1994 Privind apărarea împotriva incendiilor, ca organ central de specialitate al administrației publice în domeniul protecției civile, nu reprezintă organul desemnat al supravegherii pieții în domeniul reglementat.</p> <p>conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.31 din 23.01.2009, organul cu funcții de supraveghere a pieței în domeniile reglementate, îl reprezintă Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, subordonat Ministrului Economiei</p>	<p>Agenția este investită cu funcția de supraveghere a pieței energiei electrice, a gazelor naturale și a pieței produselor petroliere (a se vedea art. 8, art. 30 al Legii nr.123 - XVIII din 23.12.2009 cu privire la gazele naturale; art. 8, art. 30 al Legii nr.123 - XVIII din 23.12.2009 cu privire la energia electrică și art. 7, art. 9 al Legii nr. 461 din 30.07.2001 privind piața produselor petroliere (Monitorul Oficial 107/821, 04.09.2001)</p>	<p>Hotărârea Guvernului Nr. 262 din 03.04.2009 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Echipamente sub presiune” (MO RM Nr. 75-77, art Nr. 320. în vigoare din 17.04.2011);</p> <p>- Nr. 1252 din 10.11.2008 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Stabilirea condițiilor de plasare pe piață a ascensoarelor” (MO RM Nr. 208-209, art. Nr. 1273. în vigoare din 21.05.2010);</p> <p>- Nr. 1089 din 26.09.2008 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Aparate consumatoare de combustibili gazoși” (MO RM Nr. 182, art Nr. 1112. în vigoare din 07.04.2010)</p> <p>- Nr. 428 din 15.07.2009 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Cerințe de randament pentru cazanele noi de apă caldă cu combustie lichidă sau gazoasă” (MO RM Nr. 115-117, art Nr. 491. în vigoare din 24.07.2011);</p> <p>- Nr. 138 din 10.02.2009 cu privire la aprobarea unor reglementări tehnice, Anexa Nr. 1 Reglementarea tehnică „Cerințe esențiale de securitate față de explozivi de uz civil și condițiile privind plasarea lor pe piață” (MO RM Nr. 51-52, art Nr. 218)</p>

2	Care este metodologia de planificare aplicată activităților de supraveghere a pieței.	În Programul de activitate al Inspecției sunt preconizate controale planificate, controale repetate, controale tematice, controale prin sondaj, controale complexe.		În același timp, precizăm că în conformitate cu legislația în vigoare, în calitate de autoritate de reglementare, Agenția este învestită cu funcția de supraveghere a pieței energiei electrice, a gazelor naturale și a pieței produselor petroliere (a se vedea art. 8, art. 30 al Legii nr.123 - XVIII din 23.12.2009 cu privire la gazele naturale; art. 8, art. 30 al Legii nr.123 - XVIII din 23.12.2009 cu privire la energia electrică și art. 7, art. 9 al Legii nr. 461 din 30.07.2001 privind piața produselor petroliere (Monitorul Oficial 107/821, 04.09.2001)	Activitatea de desfășurare a supravegherii pieței se efectuează prin îndeplinirea supravegherii tehnice de stat la obiectele industriale periculoase în timpul înregistrării și recepției în exploatare a instalațiilor tehnice din domeniul reglementat, examinării petițiilor și demersurilor din partea cetățenilor și agenților economici
3	Care sunt principiile și criteriile utilizate la planificarea controalelor	La planificarea controalelor se ține cont de activitatea întreprinderilor pe parcursul a mai multor ani, funcționarea sistemului propriu de asigurare a calității, dispunere de sector și utilaj performant de producere, executare prescripțiilor Inspecției în termenii stabiliți, calitatea producției livrare pe piață, etc.			Activitatea de desfășurare a supravegherii pieței se efectuează prin îndeplinirea supravegherii tehnice de stat la obiectele industriale periculoase în timpul înregistrării și recepției în exploatare a instalațiilor tehnice din domeniul reglementat, examinării petițiilor și demersurilor din partea cetățenilor și agenților economici
4	Care sunt tipurile de produse și servicii supuse controlului în cadrul supravegherii pieței	Tipurile de produse pentru construcții supuse controlului sunt: mine de dobândire a pietrei tăiate din roci; cariere de dobândire a pietrei brute, pietrei sparte (fracționată); cariere de dobândire a nisipului, amestecului de nisip – prundiș; întreprinderi pentru producerea articolelor din beton; beton armat și beton pretensionat; întreprinderi pentru fabricarea articolelor din lemn, din profil de clorură de polivinil și aliaj de aluminiu (blocuri de uși, ferestre, vitralii); stații de producere a amestecului de beton și mortar; întreprinderi de producere a amestecului de beton asfaltic; alte întreprinderi (ciment, var, cărămidă nearsă, blocuri de beton pentru pereți, teracotă, amestecuri uscate, ipsos, lambriuri, polistiren expandat, etc);			Tipurile de produse și servicii supuse supravegherii pieței în timpul efectuării supravegherii tehnice de stat care i se atribuie IPSSTOIP sunt indicate în HG Nr. 31 din 23.01.2009 cu privire la aprobarea domeniilor reglementate, autorităților de reglementare și a organelor cu funcții de supraveghere a pieței și în volumul prevăzut de reglementările tehnice pentru tipurile de produse

		laboratoare de încercări			
5	Specificați numărul controalelor efectuate pe tipuri de produse în cadrul ultimilor 2 ani (inclusiv controale comune).	<p>Pe parcursul anului 2010 au fost controlate:</p> <p>mine de dobândire a pietrei tăiate din roci – 26;</p> <p>cariere de dobândire a pietrei brute, pietrei sparte (fracțională) – 12;</p> <p>cariere de dobândire a nisipului, amestecului de nisip – prundiș -11;</p> <p>întreprinderi pentru producerii cărămizii și alte articole ceramice - 3;</p> <p>întreprinderi pentru producerea articolelor din beton; beton armat și beton pretensionat – 63;</p> <p>întreprinderi pentru fabricarea articolelor din lemn – 23;</p> <p>stații de producere a amestecului de beton și mortar – 55;</p> <p>întreprinderi pentru fabricarea articolelor din profil de clorură de polivinil și aliaj de aluminiu (blocuri de uși, ferestre, vitralii) – 150;</p> <p>întreprinderi de producerea a amestecului de beton asfaltic – 16;</p> <p>alte întreprinderi (ciment, var, cărămidă nearsă, blocuri de beton pentru pereți, teracotă, amestecuri uscate, ipsos, lambriuri, polistiren expandat, etc.) – 258;</p> <p>laboratoare de încercări – 21;</p> <p>Pe parcursul anului 2010 la solicitarea organelor statale și de drept ele RM au fost efectuate 38 controale.</p> <p>Pe parcursul anului 2011 au fost controlate:</p> <p>mine de dobândire a pietrei tăiate din roci – 24;</p> <p>cariere de dobândire a pietrei brute, pietrei sparte (fracțională) – 13;</p> <p>cariere de dobândire a nisipului, amestecului de nisip – prundiș -1;</p> <p>întreprinderi pentru producerii cărămizii și alte articole ceramice - 3;</p> <p>întreprinderi pentru producerea articolelor din beton; beton armat și beton pretensionat – 59;</p> <p>întreprinderi pentru fabricarea articolelor din lemn – 19;</p>			<p>Exercitînd activitatea de supraveghere a pieței asupra produselor din domeniul reglementat, IPSSTOIP a efectuat, în funcție de intrare în vigoare a reglementărilor tehnice respective, controlul la plasarea pe piață a următorului utilaj nou fabricat, și anume la:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 310 ascensoare;</li> <li>- 138 cazane de apă caldă,</li> <li>- 74 echipamente sub presiune;</li> <li>- 29 cazane pentru abur.</li> </ul>



		<p>stații de producere a amestecului de beton și mortar – 46;</p> <p>întreprinderi pentru fabricarea articolelor din profil de clorură de polivinil și aliaj de aluminiu (blocuri de uși, ferestre, vitralii) – 144;</p> <p>întreprinderi de producerea a amestecului de beton asfaltic – 30;</p> <p>alte întreprinderi (ciment, var, cărămidă nearsă, blocuri de beton pentru pereți, teracotă, amestecuri uscate, ipsos, lambriuri, polistiren expandat, etc.) – 285;</p> <p>Pe parcursul anului 2011 la solicitarea organelor statale și de drept ale RM au fost efectuate 15 controale.</p>			
6	<p>Descrieți procedura aplicată la conlucrarea cu alte organe de control.</p>	<p>La solicitarea în scris a altor organe de control, Inspekția deleghează reprezentanți în grupurile de lucru cu întocmirea ulterioară a unui act de control comun.</p>			<p>Controale comune din cadrul activității de supraveghere a pieței IPSSTOIP cu alte organe de control nu s-au efectuat cu excepția examinării petițiilor în comun cu Agenția pentru Protecția Consumatorilor</p>
7	<p>Indicați comitetele tehnice de standardizare în componența cărora autoritatea dvs. are reprezentanți</p>	<p>Comitetul tehnic CT-C 15 "Economia construcțiilor"</p> <p>Comitetul tehnic CT-C 13 "Materiale de construcții"</p>			<p>Colaboratorii IPSSTOIP nu sunt reprezentanți în componența comitetelor tehnice de standardizare</p>
8	<p>Descrieți cu referire la documentele de rigoare, modul de conlucrare cu organismele de evaluare a conformității produselor din domeniul de activitate</p>	<p>În cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor trimestrial sunt organizate seminare cu conducătorii organismului de evaluare a conformității produselor pentru construcții. În baza Legii nr. 186 – XV din 24.04.2003 cu privire la evaluarea conformității produselor, organismul de evaluare a conformității produselor pentru construcții informează Inspekția despre întreprinderile la care au fost sistate certificatele de conformitate, prezintă listele întreprinderilor care se eschivează de la evaluarea periodică a conformității produselor.</p>			<p>IPSSTOIP în comun cu Centrul Național de Acreditare în Domeniul Evaluării Conformității Produselor efectuează controlul respectării procedurilor de evaluare a conformității la organismele de certificare din domeniul reglementat</p> <p>Totodată, reprezentanții IPSSTOIP participă la încercările-tip a utilajului nou în componența comisiilor laboratoarelor de încercări acreditate.</p>

9	Specificați dacă există cazuri de suprapunere a activității de supraveghere a pieței cu activitatea altor organe de control	Cazuri de suprapunere a activității de supraveghere a pieței de către Inspekția de Stat în Construcții cu alte organe de control nu au avut loc.			În activitatea de supraveghere a pieței funcțiile IPSSTOIP nu se suprapun cu funcțiile altor organe de control.
10	Cum colaborați cu mediul de afaceri, asociațiile de producători, importatori, asociațiile obștești și alte părți interesante	Conform programului de activitate sunt planificate trimestrial seminare în teritoriul RM cu antrenarea producătorilor de produse pentru construcții. La elaborarea de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor a actelor normative sunt consultați și agenți economici producători, asociațiile de producători, etc.			IPSSTOIP nu colaborează cu părțile interesate din societate și mediul de afaceri în activitatea de supraveghere a pieței.
11	Ce acțiuni de informare a consumatorilor utilizați în activitatea de supraveghere a pieței	Participarea colaboritorilor Inspekției la emisiunile televizate, radio, articole în mass-media, amplasarea informației pe situl Inspekției.			Informarea consumatorilor privind activitatea de supraveghere a pieței de către IPSSTOIP se efectuează la adresarea acestora.
12	Specificați numărul de personal antrenat în activitățile de supraveghere a pieței și sistemul de pregătire profesională a acestora	5 specialiști			La desfășurarea activității de supraveghere a pieței sunt antrenați toți inspectorii de profil din cadrul IPSSTOIP
13	Sanckionile aplicate în cadrul supravegherii pieței.	Pe parcursul anului 2011 de către Inspekție au fost aplicate următoarele sanckioni în cadrul supravegherii pieței:  Înminate prescripții – 419  Intocmite procese-verbale contravenționale – 123  Aplicate sanckioni în sumă de – 184300 mii lei  Stopată producerea la – 82 întreprinderi  Sistată realizarea la – 140 întreprinderi			Lipseșc cazuri de aplicare a sanckionilor în timpul efectuării supravegherii pieței din domeniul reglementat, atribuit IPSSTOIP