



Ministerul Economiei
și Infrastructurii
al Republicii Moldova

Nr. 06/2-1366 din 24.03.2021

Guvernul Republicii Moldova

În conformitate cu pct.3 din Hotărîrea Guvernului nr.1021/2013 cu privire la aprobarea Strategiei reformei cadrului de reglementare a activității de întreprinzător pentru anii 2013-2020 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acesteia în anii 2018-2020, remitem informația referitoare la implementarea Planului de acțiuni menționat (se anexează).

Anexă - 28 file.

Secretar de stat

Mihail LUPAȘCU

Ex. C. Iliăș
tel. 022 250635

RAPORT

privind realizarea la situația din 31 decembrie 2020 a Planului de acțiuni pentru implementarea, în anii 2018-2020, a Strategiei reformei cadrului de reglementare a activității de întreprinzător pentru anii 2013-2020

Cu titlu general:

Din totalul de 51 de acțiuni ce urmau a fi realizate pînă la 31 decembrie 2020:

Acțiuni realizate	– 35/68% (3, 6, 8, 9, 11-15, 17, 18, 20, 22-32, 35-42, 45, 47, 50, 51);
Acțiuni realizate parțial	– 5/10% (1, 2, 10, 33, 44);
Acțiuni în curs de realizare	– 5/10% (7, 16, 19, 34, 46);
Acțiuni nerealizate	– 3/6% (4, 5, 43);
Acțiuni amânate	– 1/2% (48);
Acțiuni anulate	– 2/4 % (21, 49).

În particular:

Obiectivul general 1. Dezvoltarea unui sistem de reglementare facilitator

Obiectivul specific 1.1. Optimizarea cadrului de reglementare

1. Acțiunea „*Reducerea poverii administrative asupra mediului de afaceri prin efectuarea evaluării principalelor domenii de reglementare și aplicarea Metodologiei de estimare a costurilor administrative prin aplicarea Modelului Costului Standard, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.307 din 21 martie 2016*”.

În perioada 29-31 iulie 2020 Ministerul Economiei și Infrastructurii (MEI), cu susținerea Programului USAID Reforme Structurale în Moldova (Program), a desfășurat trei sesiuni de instruire on-line cu privire la aplicarea Modelului Costului Standard (MCS). La sesiunile respective au participat circa 80 funcționari publici din 30 autorități publice centrale (Cancelaria de Stat, ministere, autorități emitente de acte permissive, organe abilitate cu funcții de control, autorități de reglementare independente, experți etc). În cadrul sesiunilor menționate a fost prezentată succint partea teoretică a metodologiei abordate, precum și cel mai important au fost demonstrate în mod interactiv exercițiile practice pentru însușirea materialului expus.

Subsidiar, reieșind din experiența anului 2019 cînd în cadrul Programului USAID Reforme Structurale a fost realizată o evaluare a unui domeniu economic și anume a condițiilor și a procesului de emitere a autorizației speciale de transport, Ministerul Economiei și Infrastructurii a solicitat de la autoritățile publice care au participat la evenimentul menționat supra prezentarea a unor propuneri privind evaluarea principalelor domenii de reglementare prin aplicarea Modelului Costului Standard pentru a acorda un support similar celui efectuat de către USAID în 2019. Evidențiem că, rezultatele evaluării au fost prezentate public în octombrie 2019, iar activitatea s-a finalizat cu aprobarea amendamentelor la Codul Fiscal, care țin de reducerea taxelor pentru acest tip de autorizații.

2. Acțiunea „Monitorizarea eficienței aplicării Modelului Costului Standard și acordarea asistenței metodologice necesare ministerelor, altor autorități administrative centrale și autorităților administrative autonome cu atribuții în domeniul reglementării activității de întreprinzător în procesul aplicării Modelului Costului Standard” - este consecutivă acțiunii precedente, și va fi realizată ulterior realizării acesteia.

3. Acțiunea „Monitorizarea punctajului și poziției ocupate de Republica Moldova în cadrul studiilor și clasamentelor internaționale relevante activității de întreprinzător („Doing Business”, „Economic Freedom”, „Global Competitiveness Index”, „Logistics Performance Index”, „Costul desfășurării afacerilor” și alte studii și indicatori relevanți) și elaborarea propunerilor de îmbunătățire a acestora”.

În august 2020 Banca Mondială a declarat că a suspendat elaborarea Raportului „Doing Business” din cauza neregulilor de date din ultimele cinci rapoarte anuale (2017-2021). Publicarea viitoarelor rapoarte se va demara după finalizarea unui proces independent de revizuire. Mai mult decât atât Banca Mondială a promis să corecteze retrospectiv datele țărilor care au fost cel mai afectate de nereguli. În acest sens, aspirăm într-o evoluție pozitivă și pentru Republica Moldova la clasamentul internațional „Doing Business”, dat fiind faptul finalizării în această perioadă a mai multor reforme ambițioase care în opinia noastră nu au fost evaluate la justa valoare.

4. Acțiunea „Monitorizarea percepției cetățenilor și agenților economici cu privire la politicile publice, actele normative și activitatea statului relevante activității de întreprinzător și elaborarea propunerilor de îmbunătățire a acesteia”.

Realizarea acesteia este interdependentă de aprobarea Metodologiei-cadru uniforme pentru toate instituțiile publice pasibile acestei monitorizări.

5. Acțiunea „Monitorizarea calității politicilor publice și actelor normative în domeniile de activitate relevante activității de întreprinzător, inclusiv în colaborare cu societatea civilă și sectorul privat, și elaborarea propunerilor de îmbunătățire a acestora”.

Pentru realizarea acțiunii se impune acordarea unui suport metodologic, care va fi solicitat inclusiv donatorilor implicați în proces.

6. Acțiunea „Monitorizarea continuă a procesului de implementare a analizei impactului de reglementare și acordarea asistenței metodologice necesare autorităților administrației publice centrale în acest scop”.

În perioada ianuarie-decembrie 2020 Cancelaria de Stat cu suportul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare a monitorizat procesul de realizare al Analizei Impactului de Reglementare (AIR) și a acordat suport autorităților în ceea ce ține de elaborarea și expertizarea AIR și a proiectelor de acte normative de către Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (GL). Astfel, numărul de acte normative care reglementează activitatea de întreprinzător aprobate/adoptate de Guvern și Parlament (inclusiv și actele normative aprobate de autoritățile publice centrale sau autoritățile publice care nu se subordonează Guvernului) și publicate în Monitorul Oficial în 2020 a constituit 98 (100%) de acte normative. Din acest număr pentru

75 (77%) s-a elaborat AIR, precum și a fost expertizată de către GL. Iar pentru 23 (23%) de acte normative nu s-a elaborat AIR și nu au fost avizate de GL.

Accentuăm că din numărul total de acte normative publicate în Monitorul Oficial al Republicii Moldova - 58 sunt acte normative elaborate și aprobate sau promovate pentru aprobare de către Guvern. Din aceste 58 doar 2 acte nu au fost supuse Analizei Impactului de Reglementare.

În concluzie, indicatorul de progres la această acțiune este de 97% (în 2019 fiind 90%).

7. Acțiunea *„Revizuirea și îmbunătățirea cadrului normativ care reglementează procesul și metodologia de analiză a impactului de reglementare cu scopul:*

– *clarificării și simplificării procesului și metodologiei de analiză a impactului actelor normative efectuate prin corelarea clară a componentelor analitice reglementate în legislație (studiul de cercetare, analiza ex-ante, analiza impactului de reglementare, nota informativă);*

– *corelării clare a metodologiei de analiză ex-ante cu metodologia privind monitorizarea procesului de implementare a legislației, prin combinarea acestora și accentuarea aspectelor de calitate a actelor normative;*

– *facilitării implementării analizei impactului pentru inițiativele legislative ale deputaților și ale Ministerului Finanțelor din domeniul financiar (bancar și nebancar) prin revizuirea cadrului normativ relevant;*

– *asigurării eficienței mecanismului instituțional de efectuare, evaluare și validare a actelor de AIR, prin revizuirea cadrului instituțional și facilitarea participării factorilor interesați la procesul de analiză”.*

A fost aprobată Hotărârea Guvernului nr.23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative. Metodologia reprezintă o bază unificată de elaborare a analizei impactului atât pentru proiectele de acte normative de reglementare a activității de întreprinzător în sensul art. 3 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, cât și pentru proiectele de acte normative care conțin reglementări cu impact asupra bugetului public național sau a unor componente din cadrul acestuia și pentru proiectele de acte normative care prevăd reorganizări și reforme structurale ori instituționale ale autorităților sau instituțiilor publice.

Consecutiv, a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr.348/2019 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului prin care s-a aprobat noul Regulament de activitate al Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (ce prevede preluarea activității acestuia de la Ministerul Economiei și Infrastructurii la Cancelaria de Stat; nouă componența și procedura de selecție a membrilor Grupului de lucru, precum și atribuțiile, drepturile și obligațiile acestora; modul de desfășurare a ședințelor și de efectuare a expertizei), care a intrat în vigoare în 19 octombrie 2019.

8. Acțiunea *„Elaborarea și diseminarea unui ghid/manual pentru funcționarii publici cu privire la procesul, metodologia și documentul analizei impactului de reglementare, inclusiv principiile bune reglementări”.*

Cu suportul Proiectului *„Dezvoltarea capacităților de analiză a impactului prin intermediul unui program de instruire pentru funcționarii publici și elaborarea*

recomandărilor privind cadrul normativ în cadrul Proiectului de Ameliorare a Competitivității (CEP II)”, finanțat de Banca Mondială au fost elaborate:

- Manualul Analizei de impact detaliat;
- Ghidul succint al Analizei de impact pentru oficialii de rang înalt și deputații în Parlament.

Totodată, au fost organizate 3 cursuri de instruire privind Analiza de impact cu durata de jumătate de zi, în perioada 10-11 februarie 2020, fiind instruiți 46 de participanți, inclusiv oficiali de rang înalt. La fel, au fost analizate platformele electronice/portalurile ”de reglementare” existente în scopul facilitării procesului Analizei de impact. Respectiv, platforma particip.gov.md a fost îmbunătățită și urmează a fi lansată în regim de testare.

9. Acțiunea *„Ajustarea cadrului legislativ și normativ existent pentru dezvoltarea și asigurarea unui mecanism de supraveghere și coordonare a proiectelor de acte normative ale autorităților publice centrale (inclusiv actele cu caracter normativ-tehnic) în vederea conformării acestora la principiile de reglementare ale activității de întreprinzător”*.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului avizarea/expertizarea și consultarea publică a proiectelor de acte ale Guvernului este un proces bine structurat, care presupune un sistem larg de instrumente pentru a facilita un dialog constructiv cu toate părțile interesate (factorii cheie, grupurile țintă, societatea civilă, etc). Astfel, în final proiectele remise Guvernului pentru aprobare reprezintă un produs conform cu toate cerințele normative, în special, cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător.

10. Acțiunea *„Dezvoltarea portalului unic guvernamental cu includerea întregului spectru de acte permissive, inclusiv formarea catalogului electronic cu descrierea completă a datelor de contact, procedurilor, condițiilor de obținere și deținere a actelor permissive și trimiteri la cadrul normativ relevant”*.

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.913/2020 pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului, Instituția Publică „Agenția de Guvernare Electronică” a preluat atribuțiile de posesor și deținător al Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive (în continuare - SIA GEAP). În acest context, dezvoltarea unui portal unic guvernamental consolidat va fi facilitată în regim și timp optimal.

Obiectivul general 2. Dezvoltarea stimulentei pentru implementarea eficientă a reformelor

Obiectivul specific 2.1 Optimizarea cadrului de reglementare și a procedurilor administrative

Acțiuni în domeniul fiscal și vamal

11. Acțiunea *„Implementarea modulului de înregistrare online a activității independente în sistemul informațional al Serviciului Fiscal de Stat”*.

Compartimentul „înregistrarea contribuabililor care practică activitatea independentă” din cadrul modulului „înregistrarea online a contribuabililor a fost

lansat în exploatare industrială conform Ordinului Serviciului Fiscal de Stat nr.620 din 31.12.2019.

12. Acțiunea *„Implementarea contului unic de achitare al contribuabilului”*.

Modulul de generare a facturii de plată „Cont unic” în cadrul SIA „Contul curent al contribuabilului” a fost dezvoltat și lansat în exploatare industrială, începând cu 02 ianuarie 2018, în conformitate cu Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 164 din 29.12.2017.

13. Acțiunea *„Simplificarea și uniformizarea procedurilor de vămuire a mărfurilor prin preluarea experienței țărilor Uniunii Europene, inclusiv prin punerea în aplicare a dispozițiilor Convenției internaționale pentru simplificarea și armonizarea procedurilor vamale (adoptată la Kyoto în 1973)”*.

Ponderea declarațiilor vamale (DV) perfectate de agenții economici autorizați AEO (76085 DV) constituie 15 % din totalul declarațiilor vamale perfectate (522744 DV).

Pe parcursul perioadei de raportare:

- au fost acordate 7 Autorizații declarații vamale depuse (PVD), în total fiind 88 de titulari care dețin Autorizații PVD;
- 1 cerere de acordare a PVD este în proces de examinare;
- au fost depuse 7611 declarații vamale în procedura PVD, sau cca 1,5 % din totalul de 522774 PVD;
- nu au fost suspendate, anulate, retrase Autorizații PVD.

14. Acțiunea *„Analiza oportunității de modificare a cadrului legislativ în vederea stabilirii unui regim special sau exonerarea de la plata taxei pentru poluarea mediului a agenților economici care aplică principiul responsabilității extinse a producătorului”*.

Prin Legea nr.257/2020 cu privire la modificarea unor acte normative Legea nr. 209/2016 privind deșeurile a fost completată cu articolul 62¹, care prevede subvenționarea procesului de gestionare a deșeurilor de ambalaje, care constă în finanțarea întreprinderilor ce activează în domeniul gestionării deșeurilor și a sistemelor individuale sau colective pentru asigurarea funcționării procesului de reciclare, valorificare a deșeurilor.

Legea prevede subvenționarea mecanismului din Fondul Ecologic Național, în limita stabilită în Legea bugetului de stat pentru anul respectiv. Modul de acordare, condițiile și procedura de implementare a mecanismelor respective se va stabili de Guvern.

15. Acțiunea *„Elaborarea și adoptarea noului Cod vamal, racordat la prevederile Regulamentului (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii, ce va asigura un climat favorabil de afaceri”*.

Proiectul de lege cu privire la Codul vamal a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 484/2020 și adoptat în prima lectură în cadrul ședinței Parlamentului din data de 16.07.2020.

16. Acțiunea *„Dezvoltarea mecanismului de recunoaștere mutuală a statutului de agent economic autorizat”*.

În luna aprilie 2020 de către Secretarii Subcomitetului Vamal al Republicii Moldova și UE, prin schimb de mesaje electronice, a fost aprobată Foia de parcurs privind recunoașterea mutuală a AEO din Republica Moldova și UE.

Ca primă fază a fost efectuată, din oficiu, evaluarea cadrului legal AEO de către experții din cadrul DG TAXUD (Direcția Generală Impozitare și Uniune Vamală) și a fost stabilită compatibilitatea acestuia la cerințele UE. Următoarea fază include validarea de către experții din cadrul DG TAXUD la sediul autorității vamale din Moldova combinată cu vizite la titularii de statut AEO în vederea evaluării implementării programului AEO în practică.

De asemenea, a fost creat un grup de lucru privind implementarea Planului de acțiuni privind Acordul de Recunoaștere Reciprocă a Programelor Operatorilor economici autorizați Uniunea Europeană-Republica Moldova (Ordinul SV nr. 273-O din 13.08.2020).

La 15.09.2020 a fost desfășurată videoconferința tehnică cu experții Departamentului IT al DG TAXUD din cadrul Comisiei Europene, în cadrul căreia: (i) a fost prezentat draft-ul documentului elaborat de către DG TAXUD *Interface Control Document EU-Moldova MRA Project*, ce descrie mecanismul propus de schimb de informații între părți în contextul ARR cu Republica Moldova; (ii) au fost puse în discuții aspecte legale și tehnice de aprobare de către părți a documentului sus-menționat; (iii) au fost stabilite puncte de contact în vederea conlucrării părților pe componenta respectivă.

La data de 25.11.2020, s-a desfășurat cea de-a 6-a Reuniune a Subcomitetului Vamal RM-UE (în regim de videoconferință), unde au fost raportate progresele înregistrate în implementarea Programului AEO și Recunoașterea reciprocă.

Conform Concluziilor Operaționale ale ședinței:

- Comisia UE s-a expus cu privire compatibilitatea legislației vamale;
- a fost stabilit că procesul de evaluare a autorității vamale responsabilă de gestionarea Programului AEO, combinată cu vizitele la deținătorii de statut AEO, va avea loc orientativ pe parcursul trim. II al anului 2021.

Pînă la desfășurarea exercițiului de validare, au fost întreprinse acțiuni de implementare a celei de a II-a etape, care vizează tehnologiile informaționale și de protecție a datelor, fiind organizate 2 ședințe tehnice cu experții IT/SV. În acest sens, DG TAXUD a înaintat Serviciului Vamal specificații tehnice spre examinare, forme speciale de completare cu datele necesare despre AEO din sistemul informațional al UE pentru a fi comparate cu cele ale Republicii Moldova.

Totodată, de menționat că de la inițierea Proiectului pilot Moldova-UE pentru recunoașterea AEO din UE la punctul de trecere a frontierei „Leușeni-Albița”(demarat în luna mai 2015) și pînă în prezent, au fost acordate beneficii la trecerea frontierei vamale la intrare la punctul de trecere a frontierei Leușeni pentru 20 operatori economici autorizați din UE, în cadrul a 1040 de traversări a mijloacelor de transport cu încărcături. Durata timpului de trecere a frontierei pentru AEO din UE a constituit în mediu 15 minute, fără depistarea iregularităților vamale. Informativ: Acordul privind recunoașterea mutuală a AEO între UE și Republica Moldova va fi elaborat urmare a implementării Foi de parcurs.

17. Acțiunea „Dezvoltarea sistemului de declarare, raportare fiscală și optimizarea procesului de achitare a impozitelor și taxelor”.

Prin Ordinul Serviciului Fiscal de Stat nr.121/2019, au fost aprobate 34 de pașapoarte ale serviciilor publice prestate de Serviciul Fiscal de Stat, dintre care 21 sunt electronice (62%).

De asemenea, este de evidențiat faptul că, pe parcursul perioadei de raportare a fost digitizat serviciul de conectare la serviciile fiscale electronice prin lansarea în exploatare experimentală a SIA „Cabinetul personal al contribuabilului” (Ordinul SFS nr.125/2020). Totodată, sunt în proces de reinginerie și digitizare 2 servicii (eliberarea certificatului de rezidență, eliberarea certificatului privind atestarea impozitului pe venit achitat de nerezidenți în Republica Moldova), care urmează a fi prestate prin intermediul modulului „înregistrarea și evidența cererilor de eliberare a certificatului de rezidență sau a formei de atestare a impozitului pe venit achitat de către nerezidenți în Republica Moldova” din cadrul SIA „e-Cerere”. Sistemul a fost dezvoltat și testat, iar în prezent se fac ajustări conform obiecțiilor înaintate.

Este de menționat că, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.670/2020 cu privire la aprobarea Nomenclatorului integrat al serviciilor publice administrative și a Listei evenimentelor de viață asociate acestora, în Nomenclatorul integrat sunt incluse 21 servicii publice administrative prestate de Serviciul Fiscal de Stat.

18. Acțiunea *„Dezvoltarea conceptului Vămuirii Electronice (e-Customs)”*.

La finele perioadei de raportare, ponderea declarațiilor depuse în format electronic a constituit:

- la export - 98,71% (comparativ cu 98,58% în anul 2019);
- la import - 50,11% (comparativ cu 42,13% în anul 2019);
- tranzit - 100%.

19. Acțiunea *„Implementarea programului Uniunii Europene “Twinning” pentru implementarea Ghișeului unic la frontieră și a Sistemului computerizat de tranzit”*.

În urma recomandărilor formulate de DG TAXUD în adresa Serviciului Vamal, a fost adoptată Decizia de a implementa Faza 5 a Noului Sistem Computerizat de Tranzit (NCTS).

Ca urmare, a fost actualizat și coordonat cu DG TAXUD, Planul de acțiuni privind implementarea NCTS faza 5 în Republica Moldova, elaborat în perioada derulării proiectului Twinning (2017-2019), fiind luată decizia de a integra NCTS faza 5 în SIIV ASYCUDA World, modernizarea căreia a fost finalizată la 31 iulie 2020.

NCTS a fost înaintat pentru a fi introdus în lista de priorități a proiectelor privind Planul anual de acțiuni 2021 al UE pentru RM. Totodată, pe parcursul perioadei de raportare de către Serviciul Vamal au fost elaborate și avizate:

- proiectul de lege privind aplicarea sistemului de tranzit;
- proiectele actelor normative cu privire la garanții, procedura de cercetare și normele tehnice privind aplicarea regimului vamal de tranzit.

Aceste proiecte vor fi promovate spre aprobare după adoptarea de către Parlament a noului Cod Vamal.

20. Acțiunea *„Sporirea eficienței activității comitetului consultativ al Serviciului Vamal”*.

Pe parcursul perioadei de raportare au fost desfășurate 5 ședințe ale Consiliului Consultativ (2 - în cadrul aparatului central al Serviciului Vamal, 2 - în cadrul Biroului Vamal Nord, 1- în cadrul Biroului Vamal Sud).

De menționat că, ședința Comitetului Consultativ din 20.02.2020 a fost organizată pe platforma Consiliului Economic de pe lângă Prim-ministru, ceea ce a facilitat participarea unui număr mai mare al reprezentanților comunității de afaceri și ai instituțiilor de stat. În cadrul acestei ședințe au fost abordate subiecte privind:

- implementarea Acordului de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător dintre Republica Moldova și UE (DCFTA), în special, modificările recente efectuate la procedura de declarare a valorii în vamă a mărfurilor;

- modalitatea de implementare a procedurii de import în contextul noilor amendamente la Regulamentul privind modul de declarare a valorii în vamă a mărfurilor;

- eforturile autorității vamale de digitalizare a procedurilor vamale, precum și a comunicării dintre Serviciul Vamal și agenții economici.

Totodată, la 06.08.2020 a avut loc ședința ordinară a Comitetului Consultativ pe lângă Serviciul Vamal. Cele mai importante subiecte de discuții au vizat acțiunile întreprinse de către Serviciul Vamal în vederea asigurării continuității comerțului preferențial pe perioada de criză, trimiterile poștale, deciziile tarifare prelabile, precum și digitizarea Declarației privind valoarea în vamă.

Acțiuni în domeniul controlului de stat

21. Acțiunea *„Elaborarea și diseminarea ghidului în domeniul controlului de stat, destinat agenților economici și funcționarilor publici implicați în elaborarea și implementarea documentelor de politici și actelor normative relevante activității de întreprinzător; actualizarea ghidului la necesitate”*.

Informația necesară în domeniul controlului de stat se regăsește pe platforma controale.gov.md, fiind dezvoltate anumite rubrici care asigură ghidarea agenților economici și funcționarilor publici implicați, precum „cadrul normativ”, „modele de documente”, „întrebări și răspunsuri” etc.

Din considerentul respectiv, a decăzut necesitatea elaborării unui ghid pentru activitatea vizată.

22. Acțiunea *„Asigurarea respectării și implementării principiilor de reglementare a controlului de stat asupra activității de întreprinzător prin examinarea cadrului legislativ sectorial și a proiectelor de legi ce reglementează controlul de stat, inclusiv soluționarea problemelor sistematice ce apar prin intermediul Consiliului național de soluționare a disputelor în domeniul controlului de stat”*.

La data de 4 august 2020 Cancelaria de Stat a organizat în regim online ședința ordinară a Consiliului național de soluționare a disputelor în domeniul controlului de stat în cadrul căreia au fost discutate și examinate următoarele subiecte:

1. Cu privire la Raportul privind controalele de stat efectuate în anul 2019 și în perioada ianuarie-iunie 2020;

2. Cu privire la implementarea Hotărârii Guvernului nr. 464/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind ținerea Registrului de stat al controalelor;

3. Cu privire la punerea în aplicare a Metodologiei de stabilire a obiectivelor și indicatorilor de performanță a organelor de control de stat asupra activității de întreprinzător, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 355/2020;

4. Cu privire la efectuarea controalelor fiscale pentru perioada de până la 1 august 2018 (prin prisma Legii nr. 122/2019 pentru modificarea unor acte legislative);

5. Cu privire la propunerile de modificare a cadrului normativ în domeniul controlului de stat (Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, Hotărârea Guvernului nr. 380/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Consiliului pentru soluționarea disputelor în cadrul organelor de control).

Consiliul de soluționare a disputelor în cadrul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor este funcțional conform Regulamentului de activitate aprobat prin Ordinul ANSA nr.342 din 24.09.2020.

Pe parcursul anului de referință, au fost recepționate și examinate 4 cereri prealabile de contestare. Au fost emise 3 decizii de soluționare, iar 1 cerere prealabilă a fost retrasă

Pe perioada de raportare în cadrul Consiliului de soluționare a disputelor al Agenției Supraveghere Tehnică a fost examinată - 1 contestație în domeniul securității industriale la un agent economic care activează în domeniul extracției substanțelor minerale utile; -5 contestații în cadrul domeniului construcțiilor și urbanismului.

23. Acțiunea „*Acordarea asistenței consultative organelor de control de stat în vederea punerii în aplicare a planificării controlului de stat în baza criteriilor de risc și utilizării Registrului de stat al controalelor*”.

Conform graficului pentru anul 2020 în cadrul Agenției Supraveghere Tehnică au fost planificate controale pe următoarele domenii de competență:

- siguranța obiectelor industriale periculoase - 440 controale;
- construcții și urbanism – 376 controale;
- supravegherea pieții privind materialele de construcție și utilajele/obiectele industriale periculoase – 71 controale;
- siguranța antincendiară – 325 controale;
- siguranța ocupațională – 101 controale;
- geodezie și cartografie – 52 controale.

În cadrul acestor controale agenții economice primesc consultații ample privind conformarea rigorilor normative în domeniile de referință.

24. Acțiunea „*Elaborarea proiectului de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea modelului unic de documente ce vor fi utilizate în cadrul Registrului de stat al controalelor (delegație, proces-verbal de control, plan al controalelor)*”.

A fost aprobată Hotărârea Guvernului nr.464/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind ținerea Registrului de stat al controalelor (Aprobarea modelului unic de documente ce vor fi utilizate în cadrul Registrului de stat al controalelor. Aprobarea metodelor/tehnichilor de acces în mod electronic al agenților economici la datele din Registrul de stat al controalelor).

25. Acțiunea „*Elaborarea proiectului de hotărîre de Guvern cu privire la aprobarea metodelor/tehnichilor de acces în mod electronic al agenților economici la datele din Registrul de stat al controalelor*”.

Acțiunea a fost realizată în cadrul executării acțiunii nr.24. prin aprobarea Hotărîrii Guvernului nr.464/2018.

26. Acțiunea „*Elaborarea proiectului de hotărîre de Guvern cu privire la aprobarea Metodologiei de stabilire a obiectivelor și indicatorilor de performanță pentru atingerea eficienței maxime în activitatea organelor de control și pentru micșorarea constantă a presiunii asupra mediului de afaceri*”.

Realizată prin aprobarea Hotărîrii Guvernului nr.355/2020.

27. Acțiunea „*Elaborarea proiectului de hotărîre de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea consiliilor de soluționare a disputelor*”.

A fost aprobată Hotărîrea Guvernului nr.380/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Consiliului pentru soluționarea disputelor în cadrul organelor de control.

28. Acțiunea „*Revizuirea Metodologiei generale de planificare a controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei criteriilor de risc, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.694 din 5 septembrie 2013*”.

A fost aprobată Hotărîrea Guvernului nr.379/2018 cu privire la controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor (Revizuirea Metodologiei generale de planificare a controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei criteriilor de risc).

29. Acțiunea „*Revizuirea metodologiilor sectoriale de planificare a controlului de stat în baza criteriilor de risc și aprobarea Regulilor privind elaborarea, aprobarea și utilizarea listelor de verificare*”.

Metodologiile sectoriale au fost revizuite prin aprobarea unor acte noi.

Metodologia controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor efectuat de către Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal în domeniul asigurării nivelului adecvat de securitate a datelor cu caracter personal prelucrate în cadrul sistemelor informaționale și/sau registrelor ținute manual (număr unic 636/MEI/2020) este remisă Guvernului pentru aprobare.

30. Acțiunea „*Aprobarea/revizuirea listelor de verificare aplicabile pentru domeniul, tipul și obiectul de control în cauză*”.

Acțiunea în cauză a fost realizată de către majoritatea covârșitoare a organelor abilitate cu funcții de control (10 din cele 13 autorități subordonate Guvernului). Actualmente, autoritățile de reglementare independente reieșind din recomandările Guvernului, au purces la elaborarea listelor de verificare proprii domeniilor reglementate.

Listele de verificare aplicabile pentru domeniile de control ale Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (în continuare – ANRCETI), au fost elaborate și consultate public și se află la etapa de pregătire pentru aprobare.

Prin Ordinele MEI, nr.543/21.11.2018; nr.197/06.08.2019; nr. 283/04.11.2019 cu privire la aprobarea listelor de verificare pentru domeniile de control ale Agenției pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței și Ordinul nr. 234/26.11.2020 privind modificarea Ordinului nr.543/21.11.2018, au

fost aprobate 15 liste de verificare, pentru aplicare în cadrul controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor.

Ordinele de aprobare a listelor de verificare au fost publicate în Monitorul Oficial nr. 499-503 art.1789; nr.281-288 art.1488; nr.329-336 art.1850, nr. 319-328 art.1261, precum și pe pagina web a Agenției.

31. Acțiunea „*Elaborarea proiectului de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului Consiliului național de soluționare a disputelor în domeniul controlului de stat*”.

A fost aprobată Hotărârea Guvernului nr.135/2019 pentru pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Consiliului național de soluționare a disputelor în domeniul controlului de stat.

Întru executarea pct.2 din Hotărârea vizată, prin Ordinul Secretarului General al Guvernului nr.217-A din 2 mai 2019 a fost aprobată componența Consiliului național de soluționare a disputelor în domeniul controlului de stat (28 de membri), conform prevederilor Regulamentului menționat, care a fost publicată pe pagina web oficială controale.gov.md.

32. Acțiunea „*Consolidarea capacităților organelor abilitate cu funcții de control în vederea aplicării eficiente și corecte a procedurilor de control*”.

Conform datelor Cancelariei de Stat în anul 2020 au fost organizate și desfășurate, în comun cu specialiștii IT ai Băncii Mondiale, 14 activități de instruire privind utilizarea SIA „Registrul de stat al controalelor” la efectuarea controalelor, precum și planificarea controalelor pentru anul 2021. În cadrul cursurilor de instruire, participanții au fost familiarizați cu aspectele practice de funcționare și utilizare a SIA „Registrul de stat al controalelor” aferente procedurilor administrative privind inițierea și efectuarea controalelor planificate, controalelor inopinate, controalelor în cadrul procedurii de eliberare a actului permisiv și/sau a licenței, controalelor comune, fiind discutate cele mai importante reglementări normative privind efectuarea și planificarea controalelor de stat.

În vederea eficientizării și aplicării corecte a procedurilor de control pe domeniile ANSA, direcțiile de profil au organizat 6 instruirii ale inspectorilor cu tematica:

- Sporirea gradului de implementare a atribuțiilor oficiale ANSA în Moldova;
- Procedura privind prelevarea lavajelor și probelor de produse alimentare din unitățile de comerț, alimentație publică, inclusiv instituțiile de învățământ general;
- Instruirea inspectorilor teritorialii responsabili de control privind producerea, inspecția în câmp, certificarea și controlul comercializării semințelor și materialului săditor;
- Înregistrarea operatorilor la producerea și comercializarea semințelor în SIA RFS - formal webinar;
- Implementarea planului măsurilor de supraveghere, control și eradicare a rabiei la vulpi - format webinar;
- Reguli de acceptabilitate a probelor pentru expertiza de laborator. Aplicarea ISPM 15v.

În cadrul Agenției pentru Supraveghere Tehnică au fost organizate - 3 ședințe de instruire pentru domeniile de control pe competențele atribuite AST, privind planificarea, exercitarea controalelor de profil și raportarea acestora în Registrul de Stat al Controalelor.

Acțiuni în domeniul accesului la finanțe

33. Acțiunea *„Crearea mecanismului de supraveghere a activității de evaluare a bunurilor imobile depuse în gaj”*.

Agenția Relații Funciare și Cadastru a înaintat propuneri de a include norme privind mecanismul de supraveghere a activității de evaluare a patrimoniului în cadrul proiectului de modificarea a unor acte normative, inclusiv a Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, care se află în procedură de avizare.

34. Acțiunea *„Elaborarea standardului național în domeniul evaluării bunurilor imobile depuse în gaj pentru garantarea împrumutului bancar în corespundere cu standardele europene de evaluare”*.

Lansarea activității pentru elaborarea Standardelor naționale de evaluare a avut loc în noiembrie 2020 în format on-line prin demararea activității Grupului de lucru dedicat. În cadrul acestui eveniment au fost prezentate participanților proiectele primelor două standarde: proiectul Standardului «Valoarea de piață. Alte tipuri de valori» și proiectul Standardului «Termenii de referință. Elaborarea raportului de evaluare». Proiectele au fost elaborate în baza Standardelor Internaționale și celor Europene de Evaluare, precum și ținându-se cont de legislația națională din domeniu. Discuția asupra proiectelor a fost una productivă, a generat un interes deosebit din partea profesioniștilor, care activează pe piața serviciilor de evaluare. După operarea modificărilor în baza propunerilor prezentate, proiectele standardelor sunt plasate pe pagina web a ARFC pentru continuarea discuției publice. Astfel, activitatea privind elaborarea Standardelor de Evaluare urmează a fi continuată în anii 2021-2022.

Acțiuni în domeniul concurenței

35. Acțiunea *„Elaborarea și aprobarea recomandărilor pentru introducerea cursurilor/modulelor privind strategiile concurențiale în domeniile de formare profesională inițială în învățământul superior”*.

Ministerul Educației, Culturii și Cercetării a solicitat instituțiilor de învățământ superior să întreprindă măsurile necesare de elaborare și implementare, cu titlul opțional, în cadrul specialităților din domeniul științelor economice, drept și administrație publică a cursurilor/modulelor din domeniul dreptului concurențial și a strategiilor concurențiale.

În urma acestor acțiuni în 15 instituții de învățământ superior, din totalul de 29, au fost introduse cursuri/module din domeniul dreptului concurențial și a strategiilor concurențiale.

În cele 15 instituții de învățământ superior, unde au fost introduse cursuri/module din domeniul dreptului concurențial și strategiilor concurențiale, sunt implementate 22 de cursuri/module la aproximativ 33 de specialități din domeniul științelor economice, drept și administrație publică, care sunt frecventate de 2526 de studenți.

Acțiuni în domeniul actelor permise și alte domenii de reglementare

36. Acțiunea „*Asigurarea accesului liber la ghidurile de bune practici și alte reglementări elaborate de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor pentru îmbunătățirea mediului de afaceri în domeniul alimentar*”.

Pe parcursul anului de referință, pe site-ul ANSA au fost publicate: 1 ghid, 2 recomandări, 1 instrucțiune, 2 programe, 2 planuri.

Ghidul pentru efectuarea distincției între materii prime furajere, aditivi pentru hrana animalelor, produse biocide și medicamente de uz veterinar (Ordinul ANSA nr. 318 din 03.09.2020).

Pe site sunt accesibile și actualizate Ghidurile de bune practici publicate pentru a facilita activitatea agenților economici în domeniul alimentar.

Recomandări-cadru pentru definirea calității produselor alimentare admise pentru achiziții publice de produse în scopul organizării alimentației în instituțiile de învățământ general (Ordinul ANSA nr. 241 din 15.06.2020).

Reguli de bună practică în studiul clinic (Ordinul ANSA nr.296 din 01.08.2020).

Instrucțiune de securitate și sănătate în muncă în legătură cu situația epidemiologică din țară și apariția riscului de îmbolnăvire cu COVID-19 (Ordinul ANSA nr. 157 din 24.03.2020).

Program de monitorizare și supraveghere în domeniul siguranței alimentelor, sănătății plantelor și furajelor pentru anul 2020 (Ordinul ANSA nr.28 din 23.01.2020).

Program de supraveghere, control, combatere și eradicare a peștei porcine africane pentru anii 2019-2021 (Ordinul ANSA nr. 272 din 28.06.2019).

Planul de monitorizare a reziduurilor pentru anul 2020 (Ordinul ANSA nr.88 din 25.02.2020).

Planul anual de acțiuni al ANSA pentru anul 2020 (Ordinul ANSA nr. 94 din 27.02.2020)

Ordinul ANSA nr. 163 din 27.03.2020 cu privire la instituirea moratoriului asupra controlului de stat.

De asemenea, pe site-ul ANSA sunt plasate și actualizate materiale educative, informative, didactice aferente domeniilor de competență.

37. Acțiunea „*Implementarea Programului de elaborare a planurilor urbanistice pe termen mediu la nivel de localități pentru anii 2017-2020*”.

În conformitate cu deciziile Consiliului municipal Chișinău nr. 15/9 din 22.12.2017 și nr.5/15 din 24.07.2018 a fost aprobat caietul de sarcini privind elaborarea proiectului „Concepția de dezvoltare durabilă a infrastructurii transporturilor pentru teritoriul municipiului Chișinău”, care după aprobare va servi drept bază pentru modificarea „Schemei complexe a transporturilor mun. Chișinău”, „Planului Urbanistic Zonal Centru or. Chișinău”, inclusiv și pentru elaborarea proiectului „Reactualizarea Planului Urbanistic General actual al orașului Chișinău”.

Agenția de Mediu, în conformitate cu prevederile Legii nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu, examinează planurile și programele în domeniul planificării urbane și rurale (documentația de urbanism și amenajare a teritoriului,

inclusiv planurile și programele de amenajare a teritoriului național, regional, raional și planurile urbanistice generale).

Pe parcursul anului 2020 au fost examinate și eliberate 21 Avize de evaluare prealabilă la planurile urbanistice și de amenajare a teritoriului în cadrul procedurii de evaluare strategică de mediu: <https://docs.google.com/document/d/1z9WQf0ZY69yEcv2UfLUkVDk2ulzmjnvI7aORFY0n5h8/edit>.

38. Acțiunea „*Armonizarea reglementărilor tehnice și a standardelor naționale în domeniul construcțiilor cu legislația și standardele europene*”.

Ministerul Economiei și Infrastructurii a inițiat procesul de reformare a sistemului de reglementare tehnică a construcțiilor, în scopul armonizării acestuia cu standardele europene și internaționale. Reformarea sistemului de reglementare tehnică a construcțiilor este un proces complex și de durată, care presupune existența unei perioade de tranziție de la normativele în construcții în vigoare la standardele europene și internaționale. Ministerul Economiei și Infrastructurii a elaborat Catalogul documentelor normative în construcții în vigoare pe teritoriul Republicii Moldova la data de 01 iulie 2020, care urmează a fi actualizat semestrial. Documentele normative în construcții incluse în Catalog sunt în vigoare pe teritoriul Republicii Moldova, până la înlocuirea sau armonizarea lor cu standardele europene și internaționale respective. Catalogul documentelor normative în construcții cuprinde: - lista documentelor normative naționale, sistematizate în conformitate cu NCM A.01.02 „Sistemul de documente normative în construcții”; - documente normative în construcții adoptată până 1992.

39. Acțiunea „*Asigurarea accesului liber la normativele tehnice în construcții prin postarea acestora pe site-ul www.ednc.gov.md*”.

Au fost postate 11 acte normative noi pe site-ul www.ednc.gov.md, care este gestionat de către ICȘC „INCERCOM” Î.S.

40. Acțiunea „*Asigurarea monitorizării permanente a cadrului normativ în proces de elaborare și promovare, în vederea excluderii posibilității reinstaurării a actelor permissive eliminate*”.

Monitorizarea se efectuează în mod permanent în conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și, în mod special, în cadrul sesiunilor Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

41. Acțiunea „*Ajustarea și completarea cadrului normativ privind funcționarea Agenției de Mediu – organ emitent al actelor permissive în domeniul mediului, în subordinea autorității centrale pentru resurse naturale și mediu*”.

Pe parcursul anului 2020 a fost aplicat integral ghișeului unic de primire a solicitărilor pentru eliberarea actelor permissive în domeniul mediului în cadrul Agenției de Mediu. Astfel, prin intermediul SIA GEAP au fost înregistrate 2522 cereri de solicitare a actelor permissive. Au fost acceptate pentru procesare, fiind depuse toate actele necesare – 2181 de solicitări. Alte 201 de solicitări au fost respinse din cauza neconformității cu cerințele legale. Au fost eliberate prin intermediul SIA GEAP – 2171 de acte permissive, inclusiv reperfectate și prelungite.

Pe parcursul anului 2020 în cadrul Agenției de Mediu s-a desfășurat misiunea de evaluare a integrității instituționale realizată de reprezentanții CNA. În cadrul acestei misiuni a fost evaluat procesul de utilizare a sistemelor

informaționale automatizate la eliberarea actelor permissive, riscurile asociate procesului de integritate la eliberarea Acordului de export de animale sălbatice și a Autorizației de tăieri a vegetației forestiere în fondul forestier etc. În cadrul Raportului elaborat de CNA au fost identificate un șir de constatări și înaintate recomandări de eliminare a deficiențelor și de eficientizare a integrității instituționale în cadrul Agenției de Mediu, inclusiv în procesul de eliberare a actelor permissive de mediu. Listele actelor permissive eliberate de Agenția de Mediu au fost publicate pe pagina web a Agenției și pot fi accesate pe următorul link: <http://mediu.gov.md/ro/node/252> .

Listele se actualizează periodic de către responsabili. De asemenea, a fost elaborat și transmis Ministerului Economiei și Infrastructurii Chestionarul privind actele permissive eliberate prin intermediul SIA GEAP de către Agenția de Mediu, conform Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Acțiuni în domeniul actelor permissive și alte domenii de reglementare

42. Acțiunea „*Revizuirea actelor normative (subordonate legii) de reglementare a activității de întreprinzător prin acte permissive cu scopul punerii în aplicare și racordării la modificările aprobate prin Legea nr.185 din 21 septembrie 2017*”.

În vederea implementării actelor normative specificate în Legea nr.185/2017, Centrul Național de Acreditare (în continuare - MOLDAC) a întreprins următoarele:

1. Legea nr. 721/1996 privind calitatea în construcții - au fost organizate 2 mese rotunde cu reprezentantul MEI și reprezentanții OEC în vederea implementării standardelor armonizare pentru domeniul construcțiilor.

2. Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare și Legea nr. 354/2004 cu privire la formarea bunurilor imobile - a fost dezvoltată schema de acreditare ISO/IEC 17024 „Evaluarea conformității. Cerințe generale pentru organisme care efectuează certificarea persoanelor”. În acest sens au fost pregătite seturile de documente aferente procesului de acreditare conform cerințelor stabilite la nivel internațional.

MOLDAC deține competența necesară pentru acreditarea organismelor de certificare persoane și este în așteptarea solicitărilor.

Cerințe specifice pentru competența experților nu sunt aprobate prin acte legislative.

1) Legea nr. 592/1995 privind transportul prin conducte magistrale - a fost acreditat un organism de inspecție pentru examinări nedistructive la repararea și construcția conductelor magistrale de gaz.

2) Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitar- veterinară - a fost dezvoltat un nou subdomeniu pentru Sănătatea Animală - încercări în domeniul serologiei și parazitologiei.

3) Legea nr. 1422/1997 privind protecția aerului atmosferic - a fost dezvoltată schema de acreditare ISO 14065 „Gaze cu efect de seră. Cerințe pentru organismele care efectuează validarea și verificarea emisiilor gazelor cu efect de seră, pentru utilizarea în acreditare sau în alte forme de recunoaștere”. A fost pregătit setul de documente și instruit personalul.

MOLDAC deține competența necesară pentru acreditarea organismelor de validare și verificare și este în așteptarea solicitărilor.

43. Acțiunea *„Reexaminarea oportunității substituirii acreditării instituțiilor farmaceutice cu un alt regim de reglementare a activității lor, precum și a utilității implementării ghidurilor internaționale de bune practici în domeniu”*.

Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale a elaborat proiectul hotărârii Guvernului privind Regulile de Bună Practică de Farmacie (GPP) și remis pentru examinare către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale. Ulterior, urmează a fi prezentat pentru avizare și expertizare către autoritățile și părțile interesate. Totodată, Ordinul Ministerului Sănătății nr. 309 din 26.03.2013 ”Cu privire la aprobarea Regulilor de bună practică de fabricație a medicamentelor (GMP) de uz uman” și Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1400 din 09.12.2014 ”Cu privire la aprobarea Regulilor de bună practică de distribuție a medicamentelor (GDP) de uz uman” urmează a fi revizuite cu scopul de a transpune preverile în proiecte de hotărâri de Guvern și transmise pentru avizare și consultare publică.

Concomitent, în vederea realizării acțiunii menționate supra, Ministerul Economiei și Infrastructurii, cu suportul proiectului „Consilierea Guvernului Republicii Moldova în politici economice”, implementat de GIZ, a elaborat Studiul cu privire la reglementarea prin acte permissive a activității farmaceutice în Republica Moldova (în continuare - Studiu), scopul acestuia fiind identificarea tuturor impedimentelor cu care se confruntă agenții economici la obținerea actelor permissive conexe activității farmaceutice, precum și evaluarea soluțiilor identificate. Urmare analizei tuturor opțiunilor prezentate în cadrul Studiului și discutate în cadrul ședințelor dedicate, a fost considerată judicioasă elaborarea de către MSMPS a unor modificări la cadrul normativ din domeniu, prin care se vor propune excluderea certificatului de acreditare, ca fiind act permisiv obligatoriu a fi deținut, și menținerea doar a licenței (la necesitate cu completarea procedurii de emiteră a acesteia).

În acest sens, prin demersul nr. 06/2-6693 din 09.10.2019, Ministerul Economiei și Infrastructurii a transmis studiul respectiv și soluțiile identificate urmare ședințelor menționate (procesele-verbale) către Cancelaria de stat cu propunerea de a le remite consecutiv către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale în suport la elborarea cadrului normativ pertinent.

Totodată, se consideră oportun ca MSMPS (în colaborare cu ANSP și AMDM) la etapa determinării necesității de modificare complexă a cadrului normativ din domeniul medicamentului, farmaceutic și al dispozitivelor medicale, la necesitate, în scopul stabilirii celor mai bune soluții și oportunități de modificare a cadrului normativ, inclusiv prin prisma principiilor de reglementare a activității de întreprinzător, să se coordoneze cu Ministerul Economiei și Infrastructurii.

44. Acțiunea *„Implementarea, dezvoltarea și asigurarea funcționalității complete a mecanismului de gestionare și eliberare a actelor permissive conform Conceptului mecanismului de gestionare și eliberare a actelor permissive, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.753 din 14 iunie 2016”*.

Punerea în aplicare a ghișeului unic electronic pentru eliberarea actelor permissive, asigurat prin intermediul SIA GEAP, rămâne unul dintre obiectivele promovate de Guvern pentru reducerea poverii administrative și crearea unui mediu de afaceri favorabil. Odată cu declanșarea pandemiei de COVID-19,

importanța ghișeului unic online a crescut și mai mult. Procesul de obținere a licențelor și a altor acte permissive a fost simplificat o dată cu implementarea platformei electronice, fiind înregistrate rezultate bune, care sunt în premieră pentru țara noastră, dar și pentru regiune. Aplicarea instrumentului de Ghișeu unic online permite economii anuale de cca. USD 3,5 mln pentru mediul de afaceri.

Din totalul 152 de acte permissive prevăzute de Nomenclatorul actelor permissive eliberate de către autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător, anexa nr.1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, au fost elaborate, aprobate și testate pașapoarte pentru 136 acte permissive sau 89% din totalul actelor permissive; 25 autorități emitente de acte permissive din numărul total de 31 autorități eliberează acte permissive prin SIA GEAP (81%).

Prin sistemul electronic au fost depuse 75 mii de cereri pentru obținerea actelor permissive, eliberate 54 mii de acte permissive și colectate venituri din taxe pentru servicii în valoare de 44,5 milioane lei.

Din momentul lansării în iulie 2018, din totalul cererilor depuse, 44% sunt aplicațiile online, ceea ce denotă o absorbție notabilă a soluțiilor digitale de către sectorul privat, iar în perioada de pandemie acest indicator a atins cota de 70% (!).

Durata medie de obținere a actului permisiv grație ghișeului unic electronic este de 6 zile la moment, comparativ cu 25-30 zile până la implementarea acestuia.

Începând cu anul 2019 s-a reușit ca SIA GEAP să devină și ghișeu unic pentru notificarea privind inițierea activității de comerț. În total au fost depuse cca 15 mii de notificări.

Pentru a majora rata de utilizare a SIA GEAP, Ministerul Economiei și Infrastructurii a fost modificat Legii 160/2011, și adoptat de către Parlament Legea nr.143/2020 pentru modificarea unor acte normative, conform căreia fiecare act permisiv va fi însoțit de un cod QR generat de system.

În scopul sporirii fiabilității și nivelului de utilizare a SIA GEAP funcțiile de Posesor și Administrator se transferă către Agenția de Guvernare Electronică, care are competențe suficiente de dezvoltare în continuare a platformei pentru alte servicii guvernamentale electronice și mentenanță pe toate aspectele ce țin de Registrul actelor permissive. (Hotărârea Guvernului nr.913/2020 pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului)

Totodată, cu sprijinul Unității de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale Ameliorarea Competitivității II a fost lansată și se află în derulare o campanie de informare a mediului de afaceri cu privire la avantajele SIA GEAP.

45. Acțiunea „*Elaborarea, aprobarea și dezvoltarea mecanismelor necesare pentru asigurarea posibilității depunerii notificărilor și/sau raportărilor impuse de legi pentru desfășurarea activității de întreprinzător (în conformitate cu modificările aprobate prin Legea nr.185 din 21 septembrie 2017)*”.

ANRCETI a elaborat, a pus în aplicare și a plasat pe pagina web oficială la compartimentul ”Pagina furnizorului” sub-compartimentul „Formulare” formularele necesare pentru asigurarea posibilității depunerii notificărilor și/sau raportărilor impuse de actele normative pentru desfășurarea activității de întreprinzător în domeniile reglementate de către ANRCETI (<https://anrceti.md/formulare>).

Disponibil pe pagina web oficială este și Sistemul informațional „Raportare on-line”, conceput conform principiului Cabinetului personal de lucru pentru expedierea în regim on-line de către furnizori a rapoartelor statistice și a rapoartelor privind venitul provenit din activitatea pe segmentele de piață pe care ei activează.

De asemenea, solicitanții actelor permise pentru inițierea, desfășurarea și/sau încetarea activității în domeniul comunicațiilor electronice și comunicațiilor poștale pot depune notificările/cererile și documentele prevăzute, în regim on-line, prin accesarea site-ului www.anrceti.md sau a portalului serviciilor publice: www.servicii.gov.md. Menționăm că, solicitările de acte permise parvenite în adresa ANRCETI pe suport de hârtie, precum și actele permise semnate olograf, sunt digitizate și introduse în SIA GEAP, astfel ca eliberarea lor să aibă loc prin intermediul acestui sistem.

În perioada de referință prin SIA GEAP au fost procesate 34 de solicitări (notificări/cereri) pentru eliberarea actelor permise emise de către ANRCETI.

46. Acțiunea „*Elaborarea cadrului normativ pentru implementarea noii proceduri de acreditare a organismelor de certificare a specialiștilor în domeniile evaluării bunurilor imobile, evaluării obiectelor proprietății intelectuale, geodeziei, cartografiei, prospecțiunilor topografice și geoinformatică*”.

Agenția Geologie și Resurse Minerale a solicitat consultanță tehnică pentru introducerea unor completări pe portalul act.perrmsiv.gov.md ce ține de indicarea adreselor electronice, paginii web etc. Agenția evocă imposibilitatea de a asigura activitățile prevăzute conform noilor modificări în domeniul abordat de acțiunea respectivă nefiind deținătoare de registre electronice. Totodată, reieșind din prevederile art. 7 alin. (2) din Legea nr.71/2007 cu privire la registre „*crearea și ținerea Registrului resurselor și sistemelor informaționale de stat se efectuează de Agenția de Guvernare Electronică*” Agenția contează pe suportul Agenției de Guvernare Electronică în crearea Registrelor electronice și ulterior suportul la îndeplinirea activităților obligatorii pentru deținătorii de registre geologice, deoarece nu dispune de angajați în domeniul tehnologiei informației.

Această acțiune a rezultat din modificările operate în Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare prin Legea nr.185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, care urmau să intre în vigoare la data de 27.10.2019.

În această ordine de idei, precizăm că la finele anului 2019, de către Agenția Relații Funciare și Cadastru, a fost inițiat un proiect de lege de modificare a unor acte legislative (inclusiv art. 15 al Legii nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare), care au fost adoptate prin Legea nr. 154/2020 pentru modificarea unor acte normative, și care au intrat în vigoare la data de 14.08.2020.

47. Acțiunea „*Punerea în aplicare și implementarea principiului aprobării tacite prevăzut de Legea nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător*”.

La 03 august 2018 prin ordinul Inspectoratului General al Poliției (IGP), nr.346, a fost aprobat Regulamentul privind procedura de înregistrare, evidență și examinare a certificatului constatator, iar potrivit pct. 11 al Regulamentului este prevăzută și aprobarea tacită a actului permisiv. Prin același ordin Direcția generală securitate publică a IGP a fost desemnată responsabilă de a introduce

sistematic în Registrul electronic de evidență a certificatului constatator, informația privind certificatul constatator despre încălcarea legislației în procesul de autorizare a activității de întreprinzător sau de eliberare a actului permisiv, autoritatea care nu a emis actul permisiv și rezultatul examinării certificatului constatator sau sancțiunea aplicată.

48. Acțiunea „*Elaborarea și diseminarea ghidului în domeniul actelor permissive, destinat agenților economici și funcționarilor publici implicați în elaborarea și implementarea documentelor de politici și actelor normative relevante activității de întreprinzător.*”

Acțiunea a fost amânată.

Obiectivul specific 2.2. Dezvoltarea stimulentei pentru îmbunătățirea mediului de afaceri de către autoritățile de reglementare

49. Acțiunea „*Evaluarea performanței autorităților publice în procesul de reglementare a activității de întreprinzător în conformitate cu metodologia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.807 din 29 iunie 2016*”.

În urma modificării semnificative a structurii Guvernului (optimizarea autorităților administrației publice centrale) Hotărârea Guvernului nr.807 din 29 iunie 2016 urmează de a fi modificată conceptual, reieșind din structura actuală a administrației publice centrale sau abrogată.

Obiectivul general 3. Îmbunătățirea comunicării și încurajarea participării la reforme a părților interesate

Obiectivul specific 3.1. Îmbunătățirea comunicării pe plan național și creșterea participării părților interesate la reforma cadrului de reglementare

50. Acțiunea „*Colaborarea permanentă cu reprezentanții comunității de afaceri, a societății civile, respondenții indicatorilor/clasamentelor internaționale pentru identificarea și implementarea reformelor, o mai bună comunicare a impacturilor reformelor, evitarea erorilor în percepția cu privire la mediul de afaceri*”.

Permanent se realizează colaborarea cu reprezentanții comunității de afaceri, pe platforma Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru, precum și pe domeniile specifice în cadrul Ministerului Economiei și Infrastructurii (construcții, electroenergetica etc.).

Obiectivul specific 3.2. Îmbunătățirea comunicării pe plan internațional în domeniul reformei cadrului de reglementare

51. Acțiunea „*Comunicarea permanentă cu organizațiile internaționale și organizațiile donatoare, solicitarea evaluării anuale a mediului de reglementare din partea acestora și a asistenței tehnice; cooperarea cu organizațiile care elaborează clasamentele internaționale referitoare la mediul de reglementare pentru o mai bună înțelegere a metodologiei și a modului de identificare a respondenților; identificarea oportunităților pentru îmbunătățire și a inexactităților din răspunsuri (în special la indicatorii: “Doing Business”, “Economic Freedom”, subindicatorii relevanți din “Global Competitiveness Index”, “Logistics Performance Index”); monitorizarea și raportarea permanentă privind indicatorii/clasamentele internaționale din domeniul mediului de reglementare*”.

Permanent se realizează comunicarea cu organizațiile internaționale și organizațiile donatoare pe aceeași platforma a Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru (similar cu pct.50) Concomitent, pe domeniile specifice Ministerului Economiei și Infrastructurii (construcții, electroenergetica, inițierea afacerii, procedura de insolvență), funcționarii dedicați, completează chestionarele la indicatorii: “Doing Business” în calitate de respondent. La solicitarea parvenită din partea Băncii Mondiale, Comisia Națională a Pieței Financiare a completat chestionarul privind protejarea investitorilor minoritari în Moldova (Protecting Minority Investors in Moldova) în contextul elaborării “Raportului Doing Business”. În baza informației prezentate Banca Mondială a definitivat și a publicat pe pagina sa web “Raportul Doing Business 2020”.

Nr. crt.	Denumirea acțiunii	Instituții responsabile	Termen de realizare	Indicatori de progres	Notă privind realizarea
1	2	3	4	5	6
Obiectivul general 1. Dezvoltarea unui sistem de reglementare facilitator					
Obiectivul specific 1.1. Optimizarea cadrului de reglementare					
1.	Reducerea poverii administrative asupra mediului de afaceri prin efectuarea evaluării principalelor domenii de reglementare și aplicarea Metodologiei de estimare a costurilor administrative prin aplicarea Modelului Costului Standard, aprobată prin <u>Hotărârea Guvernului nr.307 din 21 martie 2016</u>	Autoritățile administrației publice centrale cu atribuții în domeniul reglementării activității de întreprinzător; Cancelaria de Stat	Anual	Rapoarte de evaluare efectuate și publicate pe paginile web ale autorităților responsabile; propuneri de reducere a poverii de reglementare transmise anual la Guvern pentru actele evaluate, cu indicarea impactului asupra poverii de reglementare	Acțiuni realizată parțial.
2.	Monitorizarea eficienței aplicării Modelului Costului Standard și acordarea asistenței metodologice necesare ministerelor, altor autorități administrative centrale și autorităților administrative autonome cu atribuții în domeniul reglementării activității de întreprinzător în procesul aplicării Modelului Costului Standard	Ministerul Economiei și Infrastructurii; Cancelaria de Stat	Anual	Rapoarte privind aplicarea Modelului Costului Standard realizate și publicate pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat	Acțiuni realizată parțial.
3.	Monitorizarea punctajului și poziției ocupate de Republica Moldova în cadrul studiilor și clasamentelor internaționale relevante activității de întreprinzător („Doing Business”, „Economic Freedom”, „Global Competitiveness Index”, „Logistics Performance Index”, „Costul desfășurării afacerilor” și alte studii și indicatori relevanți) și elaborarea propunerilor de îmbunătățire a acestora	Ministerul Economiei și Infrastructurii; autoritățile administrației publice centrale cu atribuții în domeniul reglementării activității de întreprinzător	Anual	Rapoarte de monitorizare a scorului și poziției Moldovei publicate anual; măsuri întreprinse și propuneri de optimizare a cadrului normativ transmise anual Guvernului, cu indicarea impactului asupra punctajului și poziției Republicii Moldova	Acțiuni realizată.
4.	Monitorizarea percepției cetățenilor și agenților economici cu privire la politicile publice, actele normative și activitatea statului relevante activității de întreprinzător și elaborarea propunerilor de îmbunătățire a acesteia	Ministerul Economiei și Infrastructurii; autoritățile administrației publice centrale cu atribuții în domeniul reglementării activității de întreprinzător	Anual	Rapoarte de monitorizare a percepției publicate anual; măsuri întreprinse și propuneri de optimizare a cadrului normativ transmise anual Guvernului, cu indicarea impactului asupra percepției	Acțiuni nerealizată. Monitorizarea percepției cetățenilor și agenților economici cu privire la politicile publice etc. nu este posibilă pînă la aprobarea unei Metodologii-cadru unice și uniforme pentru toate instituțiile publice pasibile acestei monitorizări.

5.	Monitorizarea calității politicilor publice și actelor normative în domeniile de activitate relevante activității de întreprinzător, inclusiv în colaborare cu societatea civilă și sectorul privat, și elaborarea propunerilor de îmbunătățire a acestora	Ministerul Economiei și Infrastructurii; autoritățile administrației publice centrale cu atribuții în domeniul reglementării activității de întreprinzător	Anual	Rapoarte de monitorizare a calității politicilor publice și actelor normative publicate anual; propuneri identificate și promovate anual, în colaborare cu societatea civilă și sectorul privat	Acțiune nerealizată.
6.	Monitorizarea continuă a procesului de implementare a analizei impactului de reglementare și acordarea asistenței metodologice necesare autorităților administrației publice centrale în acest scop	Cancelaria de Stat; Ministerul Economiei și Infrastructurii	Anual	Proiecte de acte normative care au impact asupra activității de întreprinzător aprobate de Guvern, însoțite de AIR în proporție de 100%	Acțiune realizată.
7.	Revizuirea și îmbunătățirea cadrului normativ care reglementează procesul și metodologia de analiză a impactului de reglementare cu scopul: – clarificării și simplificării procesului și metodologiei de analiză a impactului actelor normative efectuate prin corelarea clară a componentelor analitice reglementate în legislație (studiul de cercetare, analiza ex-ante, analiza impactului de reglementare, nota informativă); – corelării clare a metodologiei de analiză ex-ante cu metodologia privind monitorizarea procesului de implementare a legislației, prin combinarea acestora și accentuarea aspectelor de calitate a actelor normative; – facilitării implementării analizei impactului pentru inițiativele legislative ale deputaților și ale Ministerului Finanțelor din domeniul financiar (bancar și nebancar) prin revizuirea cadrului normativ relevant; – asigurării eficienței mecanismului instituțional de efectuare, evaluare și validare a actelor de AIR, prin revizuirea cadrului instituțional și facilitarea participării factorilor interesați la procesul de analiză	Cancelaria de Stat; Ministerul Economiei și Infrastructurii	Trim. IV, 2018	Cadru normativ modificat	Acțiune în curs de realizare..
8.	Elaborarea și diseminarea unui ghid/manual pentru funcționarii publici cu privire la procesul, metodologia și documentul analizei impactului de reglementare, inclusiv principiile bunei reglementări	Cancelaria de Stat; Ministerul Economiei și Infrastructurii	Trim. IV, 2018	Ghid/manual elaborat și diseminat autorităților publice central	Acțiune realizată.
9.	Ajustarea cadrului legislativ și normativ existent pentru dezvoltarea și asigurarea unui mecanism de supraveghere și coordonare a proiectelor de acte normative ale autorităților publice centrale (inclusiv actele cu caracter normativ-tehnic) în vederea conformării acestora la principiile de reglementare ale activității de întreprinzător	Cancelaria de Stat; Ministerul Economiei și Infrastructurii; autoritățile administrației publice centrale cu atribuții în domeniul reglementării activității de întreprinzător	Trim. IV, 2019	Cadru normativ modificat; mecanism funcțional; majoritatea actelor normative supuse preliminar consultărilor obligatorii	Acțiune realizată.

10.	Dezvoltarea portalului unic guvernamental (servicii.gov.md) cu includerea întregului spectru de acte permise, inclusiv formarea catalogului electronic cu descrierea completă a datelor de contact, procedurilor, condițiilor de obținere și deținere a actelor permise și trimiteri la cadrul normativ relevant	Ministerul Economiei și Infrastructurii; Agenția Servicii Publice; autoritățile administrației publice implicate în eliberarea actelor permise	Trim. IV, 2019	Informație referitoare la toate actele din Nomenclatorul actelor permise (<u>Legea nr.160 din 22 iulie 2011</u> privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător) plasată pe pagina <u>servicii.gov.md</u>	Acțiune realizată parțial.
Obiectivul general 2. Dezvoltarea stimulentei pentru implementarea eficientă a reformelor					
Obiectivul specific 2.1. Optimizarea cadrului de reglementare și a procedurilor administrative					
Acțiuni în domeniul fiscal și vamal					
11.	Implementarea modulului de înregistrare online a activității independente în sistemul informațional al Serviciului Fiscal de Stat	Serviciul Fiscal de Stat	Trim. II, 2018	Modul testat și implementat	Acțiune realizată.
12.	Implementarea contului unic de achitare al contribuabilului	Ministerul Finanțelor; Serviciul Fiscal de Stat	Trim. II, 2018	Cont unic trezorerial implementat	Acțiune realizată.
13.	Simplificarea și uniformizarea procedurilor de vămuire a mărfurilor prin preluarea experienței țărilor Uniunii Europene, inclusiv prin punerea în aplicare a dispozițiilor Convenției internaționale pentru simplificarea și armonizarea procedurilor vamale (adoptată la Kyoto în 1973)	Ministerul Finanțelor; Serviciul Vamal	Trim. II, 2018	Cadru normativ elaborat și aprobat; creșterea ponderii procedurilor vamale simplificate; ponderea declarațiilor vamale perfectate de agenții economici autorizați; număr de beneficiari de proceduri simplificate	Acțiune realizată.
14.	Analiza oportunității de modificare a cadrului legislativ în vederea stabilirii unui regim special sau exonerarea de la plata taxei pentru poluarea mediului a agenților economici care aplică principiul responsabilității extinse a producătorului	Ministerul Finanțelor	Trim. IV, 2018	Analiză elaborată; legislație modificată, după caz	Acțiune realizată.
15.	Elaborarea și adoptarea noului Cod vamal, racordat la prevederile Regulamentului (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii, ce va asigura un climat favorabil de afaceri	Ministerul Finanțelor; Serviciul Vamal	Trim. II, 2018	Proiect de act normativ aprobat	Acțiune realizată.
16.	Dezvoltarea mecanismului de recunoaștere mutuală a statutului de agent economic autorizat	Ministerul Finanțelor; Serviciul Vamal	Trim. IV, 2019	Raport de evaluare a proiectului pilot de recunoaștere unilaterală a agenților economici autorizați din Uniunea Europeană; foaie de parcurs privind mecanismul de recunoaștere a agenților economici autorizați între Uniunea Europeană și Republica Moldova elaborată și aprobată de comun cu Direcția Generală Impozitare și Uniune Vamală (DG TAXUD); grad de realizare a acțiunilor preconizate	Acțiune în curs de realizare.

17.	Dezvoltarea sistemului de declarare, raportare fiscală și optimizarea procesului de achitare a impozitelor și taxelor	Ministerul Finanțelor; Serviciul Fiscal de Stat	Trim. IV, 2019	Majorarea pînă la 70% a ponderii serviciilor electronice în total servicii prestate contribuabililor	Acțiune realizată.
18.	Dezvoltarea conceptului Vămuii Electronice (e-Customs)	Serviciul Vamal	Trim. IV, 2020	Maximizarea ponderii declarațiilor vamale perfectate electronic; extinderea declarării electronice pentru toate regimurile vamale	Acțiune realizată.
19.	Implementarea programului Uniunii Europene “Twinning” pentru implementarea Ghișeului unic la frontieră și a Sistemului computerizat de tranzit	Serviciul Vamal	Trim. IV, 2020	Asigurarea derulării programului “Twinning”	Acțiune în curs de realizare.
20.	Sporirea eficienței activității comitetului consultativ al Serviciului Vamal	Serviciul Vamal	Trim. IV, 2020	Număr de ședințe ale comitetului consultativ; număr redus de reclamații privind actele administrative, acțiunile și inacțiunile organului vamal și ale colaboratorilor vamali; îmbunătățirea percepției mediului de afaceri asupra transparenței și calității serviciilor prestate de Serviciul Vamal	Acțiune realizată.
Acțiuni în domeniul controlului de stat					
21.	Elaborarea și diseminarea ghidului în domeniul controlului de stat, destinat agenților economici și funcționarilor publici implicați în elaborarea și implementarea documentelor de politici și actelor normative relevante activității de întreprinzător; actualizarea ghidului la necesitate	Cancelaria de Stat; Ministerul Economiei și Infrastructurii	Trim. IV, 2019; permanent	Ghid elaborat și publicat; seminare de diseminare și instruiți organizate; ghid periodic actualizat	Acțiune anulată.
22.	Asigurarea respectării și implementării principiilor de reglementare a controlului de stat asupra activității de întreprinzător prin examinarea cadrului legislativ sectorial și a proiectelor de legi ce reglementează controlul de stat, inclusiv soluționarea problemelor sistemice ce apar prin intermediul Consiliului național de soluționare a disputelor în domeniul controlului de stat	Cancelaria de Stat; Ministerul Economiei și Infrastructurii; autoritățile administrației publice centrale cu atribuții în domeniul reglementării activității de întreprinzător	Trimestrial	Cel puțin cîte o ședință a Consiliului Național pe an, cu expunerea și soluționarea problemelor sistemice ale cadrului legislativ	Acțiune realizată.
23.	Acordarea asistenței consultative organelor de control de stat în vederea punerii în aplicare a planificării controlului de stat în baza criteriilor de risc și utilizării Registrului de stat al controalelor	Cancelaria de Stat; autoritățile administrației publice centrale cu atribuții în domeniul reglementării activității de întreprinzător	2019	Registrul de stat al controalelor funcțional; planuri conforme cu metodologiile corespunzătoare	Acțiune realizată.

24.	Elaborarea proiectului de hotărîre de Guvern cu privire la aprobarea modelului unic de documente ce vor fi utilizate în cadrul Registrului de stat al controalelor (delegație, proces-verbal de control, plan al controalelor)	Ministerul Economiei și Infrastructurii; organele cu funcții de control; autoritățile administrației publice centrale cu atribuții în domeniul reglementării activității de întreprinzător	Trim. II, 2018	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	Acțiune realizată.
25.	Elaborarea proiectului de hotărîre de Guvern cu privire la aprobarea metodelor/tehnicilor de acces în mod electronic al agenților economici la datele din Registrul de stat al controalelor	Ministerul Economiei și Infrastructurii; organele cu funcții de control; autoritățile administrației publice centrale cu atribuții în domeniul reglementării activității de întreprinzător	Trim. II, 2018	Proiect de act normativ (pentru completarea Regulamentului privind Registrul de stat al controalelor și registrele controalelor ținute de organele de control, aprobat prin <u>Hotărîrea Guvernului nr.147 din 25 februarie 2013</u>) elaborat și aprobat	Acțiune realizată.
26.	Elaborarea proiectului de hotărîre de Guvern cu privire la aprobarea Metodologiei de stabilire a obiectivelor și indicatorilor de performanță pentru atingerea eficienței maxime în activitatea organelor de control și pentru micșorarea constantă a presiunii asupra mediului de afaceri	Ministerul Economiei și Infrastructurii; organele cu funcții de control; autoritățile administrației publice centrale cu atribuții în domeniul reglementării activității de întreprinzător	Trim. IV, 2018	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	Acțiune realizată.
27.	Elaborarea proiectului de hotărîre de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea consiliilor de soluționare a disputelor	Ministerul Economiei și Infrastructurii	Trim. II, 2018	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	Acțiune realizată.
28.	Revizuirea Metodologiei generale de planificare a controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei criteriilor de risc, aprobată prin <u>Hotărîrea Guvernului nr.694 din 5 septembrie 2013</u>	Ministerul Economiei și Infrastructurii; organele cu funcții de control; autoritățile administrației publice centrale cu atribuții în domeniul reglementării activității de întreprinzător	Trim. II, 2018	După caz, proiect de modificare a metodologiei respective elaborat și aprobat	Acțiune realizată.
29.	Revizuirea metodologiilor sectoriale de planificare a controlului de stat în baza criteriilor de risc și aprobarea Regulilor privind elaborarea, aprobarea și utilizarea listelor de verificare	Organele cu funcții de control; AAPC cu atribuții în domeniul reglementării activității de întreprinzător; Ministerul Economiei și Infrastructurii	Trim. II, 2018	După caz, proiect de act normativ aprobat (de amendare a metodologiilor pentru fiecare domeniu de control)	Acțiune realizată.

30.	Aprobarea/revizuirea listelor de verificare aplicabile pentru domeniul, tipul și obiectul de control în cauză	Organele cu funcții de control; AAPC cu atribuții în domeniul reglementării activității de întreprinzător; Ministerul Economiei și Infrastructurii	Trim. II, 2018	Proiect de act normativ al autorității publice centrale cu competențe în domeniul de control, aprobat la propunerea organului de control corespunzător și publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova	Acțiune realizată.
31.	Elaborarea proiectului de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului Consiliului național de soluționare a disputelor în domeniul controlului de stat	Cancelaria de Stat	Trim. II, 2018	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	Acțiune realizată.
32.	Consolidarea capacităților organelor abilitate cu funcții de control în vederea aplicării eficiente și corecte a procedurilor de control	Cancelaria de Stat; Ministerul Economiei și Infrastructurii; autoritățile administrației publice centrale cu atribuții în domeniul reglementării activității de întreprinzător	Trim. IV, 2020	Înstruiri organizate în cadrul fiecărui organ de control	Acțiune realizată.
Acțiuni în domeniul accesului la finanțe					
33.	Crearea mecanismului de supraveghere a activității de evaluare a bunurilor imobile depuse în gaj	Agenția Relații Funciare și Cadastru	Trim. IV, 2018	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	Acțiune realizată parțial.
34.	Elaborarea standardului național în domeniul evaluării bunurilor imobile depuse în gaj pentru garantarea împrumutului bancar în corespundere cu standardele europene de evaluare	Agenția Relații Funciare și Cadastru	Trim. IV, 2019	Standard aprobat	Acțiune în curs de realizare.
Acțiuni în domeniul concurenței					
35.	Elaborarea și aprobarea recomandărilor pentru introducerea cursurilor/modulelor privind strategiile concurențiale în domeniile de formare profesională inițială în învățământul superior	Ministerul Educației, Culturii și Cercetării	2018-2020	Număr de cursuri/module implementate	Acțiune realizată.
Acțiuni în domeniul actelor permise și alte domenii de reglementare					
36.	Asigurarea accesului liber la ghidurile de bune practici și alte reglementări elaborate de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor pentru îmbunătățirea mediului de afaceri în domeniul alimentar	Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor	Anual	Număr de ghiduri; reglementări postate pe site-ul www.ansa.gov.md	Acțiune realizată.
37.	Implementarea Programului de elaborare a planurilor urbanistice pe termen mediu la nivel de localități pentru anii 2017-2020	Ministerul Economiei și Infrastructurii; autoritățile administrației publice centrale și locale; serviciile specializate de stat	Anual	Cadru normativ modificat; număr de planuri urbanistice aprobate anual	Acțiune realizată.
38.	Armonizarea reglementărilor tehnice și a standardelor naționale în domeniul construcțiilor cu legislația și standardele europene	Ministerul Economiei și Infrastructurii; Ministerul Afacerilor Interne	Anual	Număr de reglementări tehnice și standarde armonizate	Acțiune realizată.

39.	Asigurarea accesului liber la normativele tehnice în construcții prin postarea acestora pe site-ul www.ednc.gov.md	Ministerul Economiei și Infrastructurii	Anual	Număr de acte postate pe site-ul www.ednc.gov.md	Acțiune realizată.
40.	Asigurarea monitorizării permanente a cadrului normativ în proces de elaborare și promovare, în vederea excluderii posibilității reinstaurării a actelor permise eliminate	Ministerul Economiei și Infrastructurii	Permanent	Număr de acte monitorizate	Acțiune realizată.
41.	Ajustarea și completarea cadrului normativ privind funcționarea Agenției de Mediu – organ emitent al actelor permise în domeniul mediului, în subordinea autorității centrale pentru resurse naturale și mediu	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării regionale și Mediului	Trim. II 2018	Cadru normativ aprobat	Acțiune realizată.
42.	Revizuirea actelor normative (subordonate legii) de reglementare a activității de întreprinzător prin acte permise cu scopul punerii în aplicare și racordării la modificările aprobate prin Legea nr.185 din 21 septembrie 2017	AAPC; MEI	Trim. III 2018	Toate hotărârile de Guvern și actele normative ale autorităților publice centrale relevante revizuite și modificate/completate în corelație cu Legea nr.185 din 21 septembrie 2017	Acțiune realizată.
43.	Reexaminarea oportunității substituirii acreditării instituțiilor farmaceutice cu un alt regim de reglementare a activității lor, precum și a utilității implementării ghidurilor internaționale de bune practici în domeniu	Ministerul Economiei și Infrastructurii; Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale	Trim. IV 2018	Cadru normativ aprobat	Acțiune nerealizată.
44.	Implementarea, dezvoltarea și asigurarea funcționalității complete a mecanismului de gestionare și eliberare a actelor permise conform Conceptului mecanismului de gestionare și eliberare a actelor permise, aprobat prin <u>Hotărârea Guvernului nr.753 din 14 iunie 2016</u>	Ministerul Economiei și Infrastructurii; Cancelaria de Stat; Agenția Servicii Publice	Trim. IV 2018	Tipurile de acte din Nomenclatorul actelor permise solicitate preponderent prin intermediul mecanismului de gestionare și eliberare a actelor permise	Acțiune realizată parțial.
45.	Elaborarea, aprobarea și dezvoltarea mecanismelor necesare pentru asigurarea posibilității depunerii notificărilor și/sau raportărilor impuse de legi pentru desfășurarea activității de întreprinzător (în conformitate cu modificările aprobate prin <u>Legea nr.185 din 21 septembrie 2017</u>)	Autoritățile administrației publice centrale; autoritățile administrației publice implicate în eliberarea actelor permise	Trim. IV 2018	Formulare de notificări puse în aplicare; registre necesare aprobate și dezvoltate; sisteme informatice și puncte de contact (la distanță)/pagini electronice necesare pentru transmiterea notificărilor și raportărilor funcționale	Acțiune realizată.
46.	Elaborarea cadrului normativ pentru implementarea noii proceduri de acreditare a organismelor de certificare a specialiștilor în domeniile evaluării bunurilor imobile, evaluării obiectelor proprietății intelectuale, geodeziei, cartografiei, prospecțiunilor topografice și geoinformatică	Ministerul Economiei și Infrastructurii; Agenția Servicii Publice; Agenția de Stat a Proprietății Intelectuale; Centrul Național de Acreditare	Trim. IV 2018	Cadru normativ elaborat	Acțiune în curs de realizare.
47.	Punerea în aplicare și implementarea principiului aprobării tacite prevăzut de <u>Legea nr.160 din 22 iulie 2011</u> privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător	Ministerul Afacerilor Interne; Ministerul Economiei și Infrastructurii; autoritățile administrației publice centrale	Trim. IV 2018	Regulament privind aplicarea principiului aprobării tacite aprobat; Registrul certificatelor constatatoare în cadrul Ministerului Afacerilor Interne instituit	Acțiune realizată.

48.	Elaborarea și diseminarea ghidului în domeniul actelor permiseive, destinat agenților economici și funcționarilor publici implicați în elaborarea și implementarea documentelor de politici și actelor normative relevante activității de întreprinzător	Cancelaria de Stat; Ministerul Economiei și Infrastructurii	Trim. IV, 2019,	Ghid elaborat și publicat; seminare de diseminare și instruiți organizate; ghid periodic actualizat	Acțiune amânată.
Obiectivul specific 2.2. Dezvoltarea stimulentei pentru îmbunătățirea mediului de afaceri de către autoritățile de reglementare					
49.	Evaluarea performanței autorităților publice în procesul de reglementare a activității de întreprinzător în conformitate cu metodologia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.807 din 29 iunie 2016	Ministerul Economiei și Infrastructurii; autoritățile administrației publice centrale cu atribuții în domeniul reglementării activității de întreprinzător; Cancelaria de Stat	Anual	Raport privind evaluarea performanțelor autorităților publice în procesul de reglementare a activității de întreprinzător elaborat; plan de măsuri pentru îmbunătățirea performanței elaborat	Acțiune anulată.
Obiectivul general 3. Îmbunătățirea comunicării și încurajarea participării la reforme a părților interesate					
Obiectivul specific 3.1. Îmbunătățirea comunicării pe plan național și creșterea participării părților interesate la reforma cadrului de reglementare					
50.	Colaborarea permanentă cu reprezentanții comunității de afaceri, a societății civile, respondenții indicatorilor/clasamentelor internaționale pentru identificarea și implementarea reformelor, o mai bună comunicare a impacturilor reformelor, evitarea erorilor în percepția cu privire la mediul de afaceri	Ministerul Economiei și Infrastructurii	Permanent	Întâlniri și comunicări periodice înaintea colectării datelor pentru indicatorii internaționali	Acțiune realizată.
Obiectivul specific 3.2. Îmbunătățirea comunicării pe plan internațional în domeniul reformei cadrului de reglementare					
51.	Comunicarea permanentă cu organizațiile internaționale și organizațiile donatoare, solicitarea evaluării anuale a mediului de reglementare din partea acestora și a asistenței tehnice; cooperarea cu organizațiile care elaborează clasamentele internaționale referitoare la mediul de reglementare pentru o mai bună înțelegere a metodologiei și a modului de identificare a respondenților; identificarea oportunităților pentru îmbunătățire și a inexactităților din răspunsuri (în special la indicatorii: “Doing Business”, “Economic Freedom”, subindicatorii relevanți din “Global Competitiveness Index”, “Logistics Performance Index”); monitorizarea și raportarea permanentă privind indicatorii/clasamentele internaționale din domeniul mediului de reglementare	MEI; MAEIE; CS; AAPC cu atribuții în domeniul reglementării activității de întreprinzător; grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător; Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare	Permanent	Număr de organizații internaționale colaboratoare; număr de rapoarte de evaluare a mediului de afaceri din Republica Moldova elaborate de organizații internaționale; număr de rapoarte cu privire la indicatorii internaționali; număr de proiecte de asistență tehnică în domeniul reformei cadrului de reglementare și sumele acestora	Acțiune realizată.